



ТИМЧАСОВА СЛІДЧА КОМІСІЯ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

з питань розслідування можливих фактів незаконної забудови, самовільного зайняття земельних ділянок, самовільного будівництва, зловживань щодо використання коштів і майна, що перебуває в управлінні суб'єктів управління об'єктами державної та комунальної власності, які зумовили появу об'єктів незавершеного житлового будівництва, що призводить до порушення права на житло військовослужбовців Збройних Сил України, інших утворених відповідно до законів України військових формувань та правоохоронних органів спеціального призначення, членів їхніх сімей та внутрішньо переміщених осіб

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

ПРОТОКОЛ № 16

23 липня 2026 року
вул. Липська, 3, м. Київ
11 год. 00 хв.

Головує: голова ТСК, народний депутат України Пузійчук А.В.

Присутні: заступник голови ТСК, народний депутат України Фролов П.В., секретар ТСК, народний депутат України Мамка Г.М., народні депутати України – члени комісії: Білозір Л.М., Демченко С.О., Нагаєвський А.С., Павлюк М.В., Приходько Н.І., Саврасов М.В.

Приєднався під час голосування за порядок денний народний депутат України – член комісії Мандзій С.В.

Відсутні народні депутати України – члени комісії: Гузенко М.В., Марусяк О.Р., Неклюдов В.М.

Ведеться відеозапис та стенограма засідання.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

1. Про стан забезпечення житлом військовослужбовців Збройних Сил України, ефективність використання бюджетних коштів, державного майна

та земель оборони під час реалізації бюджетної програми КПКВК 2101190 «Будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України» та інвестиційних договорів у сфері житлового будівництва.

Доповідає: голова Тимчасової слідчої комісії Пузійчук А.В.

Запрошені:

представники **Міністерства оборони України:**

Матвійко Юрій Володимирович – заступник начальника управління соціальної політики – начальник відділу соціальної політики Департаменту соціального забезпечення;

Романенко Юрій Михайлович – т. в. о. начальника управління житлового забезпечення – заступника начальника Головного управління капітальних вкладень;

Прохоров Сергій Валерійович – начальник управління інфраструктурних проєктів та інвестицій Головного управління оборонних активів;

Некрасов Антон Олегович – штаб сержант 2-ї категорії відділу організації будівництва та операційної діяльності управління інфраструктурних проєктів та інвестицій Головного управління оборонних активів;

представники **Центрального управління інженерно-інфраструктурного забезпечення Командування Сил логістики Збройних Сил України:**

Веселовський Юрій Вікторович – т. в. о. начальника Центрального управління інженерно-інфраструктурного забезпечення, полковник;

Мамелін Олег Володимирович – начальник управління житлового забезпечення Центрального управління інженерно-інфраструктурного забезпечення, полковник.

2. Різне.

1. ПРО ЗАТВЕРДЖЕННЯ ПОРЯДКУ ДЕННОГО ЗАСІДАННЯ ТСК

СЛУХАЛИ: Інформацію Голови ТСК Пузійчука А.В. щодо кількості присутніх на засіданні членів комісії та про порядок денний засідання ТСК 23.07.2026 року.

Головуючий на засіданні голова ТСК Пузійчук А.В. поінформував, що на засіданні присутні 9 народних депутатів, до складу ТСК входять 13 народних депутатів, кворум є, роботу розпочато. Також головуєчий повідомив, що ведеться відеозапис та стенограма засідання комісії.

УХВАЛИЛИ: Прийняти за основу та в цілому порядок денний засідання ТСК 23.07.2026 року.

Голосували:

“за” – 10

“проти” – 0

“утрималось” – 0

(рішення прийнято одногосно)

2. РОЗГЛЯД ПИТАНЬ ПОРЯДКУ ДЕННОГО

2.1. СЛУХАЛИ: Про стан забезпечення житлом військовослужбовців Збройних Сил України, ефективність використання бюджетних коштів, державного майна та земель оборони під час реалізації бюджетної програми КПКВК 2101190 «Будівництво (придбання) житла для військовослужбовців Збройних Сил України» та інвестиційних договорів у сфері житлового будівництва.

Головуючий на засіданні ПУЗІЙЧУК А.В. представив присутніх на засіданні осіб та зазначив, що в умовах воєнного стану особливо важливими є ефективність використання бюджетних коштів, державного майна та земель оборони, прозорість прийняття управлінських рішень і максимальне використання всіх можливостей для забезпечення житлом військовослужбовців.

Під час засідання запропоновано обговорити кілька ключових питань.

Насамперед – стан квартирного обліку військовослужбовців та ефективність їх забезпечення житлом за рахунок бюджетної програми КПКВК 2101190, реалізації інвестиційних договорів і забудови земель оборони, зокрема ефективності використання бюджетних коштів, державного майна та земель оборони при реалізації житлових програм Міністерства оборони України.

Також до розгляду запропоновано питання стану об'єктів незавершеного житлового будівництва, причини тривалого невведення їх в експлуатацію та можливі шляхи завершення будівництва.

Крім того, запропоновано обговорити доцільність подальшого використання або списання окремих об'єктів державної власності, а також можливість залучення невикористовуваного майна для забезпечення військовослужбовців житлом.

Окремим питанням є можливість реалізації майна, непридатного для подальшого використання, через електронні аукціони після прийняття відповідних управлінських рішень із подальшим спрямуванням отриманих коштів на фінансування програм забезпечення житлом військовослужбовців.

ТСК зверталася до Міністерства оборони України щодо надання інформації про: стан забезпечення житлом військовослужбовців, використання бюджетної програми КПКВК 2101190, реалізацію інвестиційних договорів і забудову земель оборони, стан незавершеного житлового будівництва, а також забезпечення житлом окремих категорій військовослужбовців та членів їхніх сімей.

За результатами аналізу отриманих матеріалів встановлено проблемні питання, які потребують додаткових пояснень.

Зокрема, встановлено, що забезпечення житлом здійснюється як за рахунок бюджетної програми КПКВК 2101190, так і через механізми інвестиційних договорів та забудови земель оборони. Водночас надані матеріали не дозволяють у повному обсязі оцінити ефективність цих механізмів, оскільки відсутня єдина система узагальнення результатів їх виконання.

Попри певне скорочення квартирної черги станом на початок 2026 року на квартирному обліку продовжують перебувати понад 38 тисяч сімей військовослужбовців, що свідчить про збереження системної проблеми забезпечення житлом.

Окрему увагу ТСК звернула на реалізацію бюджетної програми КПКВК 2101190. Аналіз документів свідчить, що вже починаючи з 2023 року її фінансування суттєво скоротилося порівняно з попередніми роками. Водночас потреба у забезпеченні житлом військовослужбовців не зменшилася, тому Комісія має намір з'ясувати причини такого скорочення, а також позицію Міністерства щодо необхідного обсягу фінансування цієї програми під час формування Державного бюджету на 2027 рік.

Крім того, під час аналізу матеріалів виявлено окремі розбіжності між узагальненими показниками, наведеними у відповіді Міністерства оборони України, та інформацією, що міститься у додатках. Зокрема, це стосується показників забезпечення житлом у 2021 році, що потребує додаткових пояснень.

Також Комісією встановлено, що значна кількість інвестиційних договорів щодо забудови земель оборони виконується протягом багатьох років, а строки завершення окремих проєктів неодноразово переносилися. Це потребує оцінки ефективності використання земель оборони як державного активу та контролю за виконанням взятих інвесторами зобов'язань.

Окремим блоком питань є незавершене будівництво та управління державним майном.

За наявними матеріалами, над якими у 2021-2022 роках працювала створена Комітетом Верховної ради України з питань бюджету робоча група для опрацювання питань щодо будівництва (придбання) житла для військовослужбовців ЗСУ та інших військових і правоохоронних формувань, утворених відповідно до законодавства України, Міністерство оборони України має значну кількість об'єктів незавершеного будівництва, частина з яких перебуває у такому стані понад 10-20 років. Водночас серед них є об'єкти з високим ступенем готовності, які тривалий час не введені в експлуатацію.

Крім цього, існує перелік об'єктів, запропонованих до списання, що потребує оцінки доцільності таких рішень та визначення можливостей їх подальшого використання в інтересах забезпечення військовослужбовців житлом.

Увагу присутніх звернули на той факт, що починаючи з 2015 року відбувається поступове скорочення бюджетного фінансування будівництва житла для військовослужбовців ЗСУ. При цьому фінансування будівництва житла для військовослужбовців інших органів сектору безпеки і оборони в зазначений період навпаки зростало.

Враховуючи наведене, головуючий поставив питання стосовно загального обсягу фінансування, запропонованого Міністерством оборони України у бюджетному запиті щодо бюджетної програми КПКВК 2101190 на 2027 рік, а

також кількості військовослужбовців, яких планується забезпечити житлом у наступному році.

Т. в. о. начальника управління житлового забезпечення – заступника начальника Головного управління капітальних вкладень Міністерства оборони України РОМАНЕНКО Ю.М. повідомив, що забезпечення житлом військовослужбовців здійснюється відповідно до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті на будівництво (придбання) житла для військовослужбовців, осіб рядового і начальницького складу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 року № 147.

Цей Порядок передбачає, що бюджетні кошти спрямовуються на: будівництво житла; реконструкцію будівель (приміщень) під житло; придбання житла на умовах пайової участі та на вторинному ринку; надання військовослужбовцям та членам їх сімей грошової компенсації за належне їм для отримання жиле приміщення. Військовослужбовці забезпечуються житлом для постійного проживання і службовим житлом.

Окремо підкреслено, що постійне скорочення фінансування бюджетної програми КПКВК 2101190 пов'язано з необхідністю спрямування коштів Міністерства оборони України на інші більш пріоритетні напрямки, наприклад, закупівлю озброєння та військової техніки.

ПУЗІЙЧУК А.В. поставив питання щодо обсягу коштів, необхідного для добудови 24 об'єктів незавершеного житлового будівництва, стосовно яких заключено договори з генеральними підрядниками.

РОМАНЕНКО Ю.М. відповів, що договори з генеральними підрядниками уклалися у різні роки, а значна частина з них передбачала лише розробку проєктно-кошторисної документації.

ПУЗІЙЧУК А.В. запитав про кількість об'єктів станом на липень 2026 року, на яких фактично розпочато виконання будівельних робіт.

РОМАНЕНКО Ю.М. зазначив про 11 таких об'єктів.

ПАВЛЮК М.В. та **ПУЗІЙЧУК А.В.** запитали щодо площ цих об'єктів та кількості військовослужбовців, які отримаю житло після завершення їх будівництва.

РОМАНЕНКО Ю.М. відповів, що зазначене питання потребує уточнення і відповідні відомості будуть надані ТСК.

ПУЗІЙЧУК А.В. поставив питання щодо стану готовності гуртожитка у Вінницькій області.

РОМАНЕНКО Ю.М. повідомив, що стан готовності цього об'єкта складає 30%. Проєктно-кошторисна документація об'єкта потребує коригування.

ПАВЛЮК М.В. спитав, чи проводився аудит стану зазначених 11 об'єктів незавершеного житлового будівництва.

РОМАНЕНКО Ю.М. пояснив, що аудит проводився у 2022-2025 роках. При цьому здійснювались всі можливі заходи щодо покращення стану будівництва житла як за рахунок бюджетної програми КПКВК 2101190, так і за рахунок небюджетних коштів в межах виділеного фінансового ресурсу.

Добудова зазначених 11 об'єктів потребує обсягу коштів, який значно перевищує наявний на сьогодні у Міністерства оборони України фінансовий ресурс.

БІЛОЗІР Л.М. повідомила про альтернативні механізми забезпечення житлом військовослужбовців, а саме надання грошових сертифікатів для купівлі квартир.

Також було звернено увагу на Постанову Кабінету Міністрів України «Деякі особливості визначення вартості будівництва в умовах воєнного стану» від 19 листопада 2025 року № 1512 та Наказ Міністерства розвитку громад та територій України від 20 березня 2026 року № 591. Передбачений зазначеними нормативно-правовими актами механізм аналізу цін на будівельні матеріали фактично унеможлиблює здійснення будівельних робіт органами місцевого самоврядування невеликих сільських та селищних територіальних громад.

ПУЗІЙЧУК А.В. зазначив, що станом на сьогодні у розпорядженні Міністерства оборони України є 261 об'єкт незавершеного будівництва, з них 156 об'єктів, які, за твердженням Міністерства, недоцільно або технічно неможливо добудувати та ввести в експлуатацію. Останні можуть бути передані до Фонду державного майна України або реалізовані через «Prozorro» з метою отримання коштів для завершення будівництва інших об'єктів.

Представникам Міністерства оборони України поставлено питання щодо порогової вартості будівельних робіт, які можуть бути закуплені без проведення тендерів.

РОМАНЕНКО Ю.М. відповів, що закупівля Міністерством будь-яких будівельних робіт має здійснюватися через процедуру тендерів.

ПУЗІЙЧУК А.В. поставив питання щодо вартості добудови одного з об'єктів з високим ступенем готовності у Волинській області.

РОМАНЕНКО Ю.М. зазначив, що це питання потребує проведення додаткових розрахунків, після проведення яких відповідна інформація буде надана ТСК.

БІЛОЗІР Л.М. запропонувала представникам Міністерства оборони України спільно з депутатським корпусом опрацювати питання виділення у Державному бюджеті України на 2027 рік коштів, необхідних для завершення будівництва об'єктів з високим ступенем готовності.

ПУЗІЙЧУК А.В. повідомив про необхідність направлення до Міністерства оборони України звернення ТСК щодо актуального переліку об'єктів незавершеного житлового будівництва, призначеного для забезпечення житлом військовослужбовців ЗСУ, із зазначенням року початку будівництва, ступеня будівельної готовності станом на липень 2026 року, загальної кошторисної вартості будівництва тощо.

Також було поставлено питання щодо практики виплати грошової компенсації військовослужбовцям за піднайом (найом) житла.

Т. в. о. начальника Центрального управління інженерно-інфраструктурного забезпечення Центрального управління інженерно-інфраструктурного забезпечення Командування Сил логістики ЗСУ ВЕСЕЛОВСЬКИЙ Ю.В. відповів, що зазначене питання регулюється Постановою Кабінету Міністрів України «Про розмір і порядок виплати грошової компенсації військовослужбовцям Збройних Сил, Національної гвардії, Служби безпеки, розвідувальних органів, Державної прикордонної служби, Державної служби спеціального зв'язку та захисту інформації, Державної спеціальної служби транспорту, Управління державної охорони та військовослужбовцям, відрядженим до Міністерства освіти і науки, Державного космічного агентства, за піднайом (найом) ними житлових приміщень» від 26 червня 2013 року № 450.

Визначений відповідно до цієї Постанови розмір компенсації у м. Києві складає 4 560 грн на місяць, у обласних центрах – 3 800 грн на місяць.

Виплата військовослужбовцям компенсації за неотримане житло здійснюється в порядку, визначеному Постановою Кабінету Міністрів України «Деякі питання забезпечення житлом військовослужбовців та інших громадян» від 2 вересня 2015 року № 728.

ПУЗІЙЧУК А.В. спитав, чи діють для військовослужбовців ЗСУ програми отримання житла у фінансовий лізинг або надання безвідсоткових кредитів для придбання житла.

ВЕСЕЛОВСЬКИЙ Ю.В. пояснив, що для військовослужбовців ЗСУ передбачено виключно забезпечення службовим житлом, постійним житлом, виплата компенсації за неотримане житло і компенсації за піднайом.

ПУЗІЙЧУК А.В. поставив питання щодо доцільності реалізації непрофільних активів Міністерства оборони України через «Prozorro» та направлення отриманих коштів до спеціального фонду з метою їх подальшого використання для завершення будівництва об'єктів з високим ступенем готовності без додаткових витрат з державного бюджету.

Начальник управління інфраструктурних проєктів та інвестицій Головного управління оборонних активів Міністерства оборони України ПРОХОРОВ С.В. повідомив, що станом на сьогодні триває інвентаризація майна Міністерства, в ході якої є можливість визначити окремі об'єкти для подальшої реалізації.

ПУЗІЙЧУК А.В. зазначив, що опрацювання питання порядку денного буде продовжено ТСК у форматі робочих груп із залученням представників Міністерства оборони України та Центрального управління інженерно-інфраструктурного забезпечення Командування Сил логістики ЗСУ, подякував присутнім за участь і закрив засідання.

Засідання ТСК було завершено о 12:41.

**Голова Тимчасової слідчої комісії,
народний депутат України**

Андрій ПУЗІЙЧУК

**Секретар Тимчасової слідчої комісії,
народний депутат України**

Григорій МАМКА

