



ТИМЧАСОВА СЛІДЧА КОМІСІЯ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

з питань розслідування можливих фактів порушення
законодавства України у сферах культури, охорони
культурної спадщини, туризму, фізичної культури і
спорту

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

02 червня 2025 року

РІШЕННЯ

**Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань
розслідування можливих фактів порушення законодавства України у
сферах культури, охорони культурної спадщини, туризму, фізичної
культури і спорту**

*«Про об'єкт незавершеного будівництва Шевченківський культурний центр
(«Шевченко HUB») у м. Канів Черкаської області та реалізацію державної
програми «Велике будівництво» у сферах культури і спорту.»*

Програма «Велике будівництво», започаткована як ініціатива Президента України, стала безпрецедентним національним інфраструктурним проєктом, спрямованим, в тому числі і на оновлення культурної та спортивної інфраструктури в регіонах.

Значна частина проєктів була реалізована за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів, з використанням ресурсів Державного фонду регіонального розвитку, субвенцій та інвестиційних механізмів.

На запит Тимчасової слідчої комісії Верховної Ради України з питань розслідування можливих фактів порушення законодавства України у сферах культури, охорони культурної спадщини, туризму, фізичної культури і спорту (далі – Комісія) від 02 квітня 2025 року № 25д9/7-2025/76539 Міністерство молоді та спорту України листом від 11 квітня 2025 року № 301/11.1/25, поінформувало, що у межах Президентської програми «25 спортивних магнітів» у 2020 році було введено в експлуатацію 125 об'єктів спортивної інфраструктури, зокрема 8 спортивних магнітів. У 2021 році Уряд виділив додаткову субвенцію у розмірі 800 млн грн на будівництво ще 11 об'єктів. Серед них — льодова арена у Маріуполі, палаци спорту у Рівному, Хмельницькому, Тернополі, багатофункціональні комплекси в Умані, Тростянці, Новій Каховці.

Спортивні магніти визначалися як ключові центри розвитку спорту — майданчики для проведення всеукраїнських та міжнародних змагань, тренувальні бази для національних збірних команд з не менш як п'яти олімпійських видів спорту, а також як простори для занять масовим спортом.

Однак, унаслідок повномасштабної збройної агресії російської федерації проти України частина цих об'єктів була зруйнована або пошкоджена, інші — не завершені або заморожені. За інформацією, озвученою Міністром молоді та спорту Бідним М.В. на засіданні Комісії 16 квітня 2025 року, загалом пошкоджень або руйнувань зазнали щонайменше 727 об'єктів спортивної інфраструктури, у тому числі і ті, що були реалізовані в межах ініціативи Президента України «Велике будівництво».

Так, згідно Указу Президента України №329/2020 «Про заходи щодо підтримки сфери культури, охорони культурної спадщини, розвитку креативних індустрій та туризму» (далі – Указ), Кабінету Міністрів України доручено:

забезпечити розроблення та реалізацію в рамках програми «Велике будівництво» заходів, спрямованих на збереження культурної спадщини та розвиток культурного потенціалу України, передбачивши, зокрема: розроблення та затвердження порядку відбору проектів ремонтно-реставраційних та консерваційних робіт стосовно пам'яток культурної спадщини, у тому числі замків, інших фортифікаційних, оборонних, палацово-паркових комплексів, які будуть реалізовані в рамках програми «Велике будівництво», сприяння розробленню необхідної проектної та іншої документації та проведенню робіт із консервації, реставрації, реабілітації, музеєфікації, ремонту та пристосування відповідних об'єктів культурної спадщини;

опрацювати в установленому порядку питання, у тому числі, щодо: залучення додаткових джерел фінансування сфери культури, збільшення, починаючи з 2021 року, видатків на її фінансування відповідно до обґрунтованих потреб з метою стабілізації та забезпечення сталого розвитку; визначення особливостей здійснення державно-приватного партнерства у сфері культури, туризму, управління пам'ятками культурної спадщини.

Крім того, обласним та Київській міській державним адміністраціям доручено актуалізувати регіональні стратегії розвитку у частині цілей і завдань у сфері культури і туризму. Органам місцевого самоврядування рекомендовано передбачати у місцевих бюджетах видатки на реалізацію заходів у сфері культури і туризму відповідно до обґрунтованих потреб.

Під час дослідження питання незавершеного будівництва Комісія виходила з розуміння того, що культурний компонент програми «Велике будівництво» мав відігравати не лише роль інструмента інфраструктурного оновлення, але й бути важливим засобом збереження історичної спадкоємності, забезпечення доступу громадян до культури та розвитку туристичного потенціалу регіонів у контексті національного відновлення.

У цьому контексті як один із ключових культурних об'єктів було розглянуто об'єкт незавершеного будівництва - Шевченківський культурний

центр («Шевченко HUB») у місті Каневі, який реалізовувався в межах відповідного напрямку державної програми.

На запит Комісії від 25 квітня 2025 року № 04-88/6-2025/97213, Черкаська обласна військова адміністрація листом від 08 травня 2025 року № 01/01-10/5583/01/01-10/12026 повідомила, що будівництво Будинку культури на 700 місць в місті Каневі по вулиці Енергетиків розпочалося ще у 1985 році, згодом проект отримав назву Шевченківський культурний центр або «Шевченко HUB» (далі – об’єкт). Відповідно до плану забудови: загальна площа будинку культури складає 8 495, 12 кв.м., площа прилеглої території – 21 793,0 кв.м.

Станом на 01 січня 2025 року ступінь будівельної готовності об’єкта становить понад 92%. Протягом 2003–2022 років на об’єкті виконано робіт на суму понад 171 млн грн, з яких касові видатки склали 167 млн грн. Залишок кошторисної вартості — майже 14,7 млн грн. Об’єкт не введено в експлуатацію.

Проблемність ситуації підтвердив і Міністр культури та стратегічних комунікацій України Точицький М.С. під час засідання Комісії 30 квітня 2025 року.

12 травня 2025 року у м. Каневі відбулося виїзне засідання Робочої групи Комісії, до складу якої увійшли народні депутати України — члени Комісії Ткаченко М.М., Войцехівський В.О., Юрченко О.М., а також народний депутат України Брагар Є.М. У заході взяли участь заступник начальника Черкаської обласної військової адміністрації Царюк А.О., Канівський міський голова Ренькас І.О, заступник Міністра культури та стратегічних комунікацій України Беляєв С.С., член Рахункової палати України Пушко-Цибуляк Є.М., представники громадськості та незалежні експерти.

Під час огляду об’єкта членами Робочої групи було зафіксовано, що будівництво перебуває на завершальній стадії готовності. При цьому будівля вже давно оснащена технікою (апаратурою), яка можливо не функціонує. Водночас, добудова об’єкта не здійснюється (з початком повномасштабного вторгнення відбувся перерозподіл бюджетних коштів на інші напрямки). Відзначено, що для збереження об’єкта в належному технічному стані необхідне подальше фінансування заходів з його утримання до моменту завершення будівельних робіт та введення в експлуатацію.

На засіданні Робочої групи Комісії у місті Києві 20 травня 2025 року Голова Комісії Ткаченко М.М. акцентував увагу на тому, що ситуація, яка склалася із зазначеним об’єктом, є проявом ширшої системної проблеми — неефективного використання державних інвестицій, наявності значної кількості інфраструктурних проєктів, що перебувають на завершальній стадії будівельної готовності, однак не можуть бути введені в експлуатацію через відсутність належних механізмів завершення будівництва, перерозподілу бюджетних ресурсів, а також уніфікованої процедури оцінки технічного стану

таких об'єктів. Наявний стан справ створює загрозу втрати значних обсягів бюджетних коштів без досягнення запланованих результатів та викликає обґрунтовану стурбованість Комісії.

За результатами обговорення та голосування, відповідно до вимог Закону України «Про тимчасові слідчі комісії і тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України», Регламенту Верховної Ради України, **Комісія ВИРІШИЛА:**

1. Інформацію, надану Черкаською обласною військовою адміністрацією, взяти до відома.

2. Визнати неприйнятною ситуацію, що склалася навколо об'єкта незавершеного будівництва Шевченківський культурний центр («Шевченко HUB») у місті Каневі, з огляду на тривалі строки реалізації та значні витрати бюджетних коштів (понад 171 млн грн).

3. Звернутися до Державної аудиторської служби України з пропозицією здійснити аудит ефективності використання бюджетних коштів, спрямованих на реалізацію об'єкта та поінформувати Комісію про отримані результати.

4. Звернутися до Рахункової палати з пропозицією в межах повноважень здійснити аудит діяльності (ефективності) використання бюджетних коштів, спрямованих на реалізацію об'єкта, та поінформувати Комісію про отримані результати.

5. Звернутися до Прем'єр-міністра України з пропозицією надати доручення центральним органам виконавчої влади та обласним, Київській міській військовим адміністраціям щодо:

5.1. Проведення аналізу реалізації об'єктів культурної та спортивної інфраструктури, профінансованих у 2020–2022 роках у межах програми «Велике будівництво», з урахуванням таких критеріїв:

– фактичний ступінь будівельної готовності кожного об'єкта (введений в експлуатацію; завершений, але не введений в експлуатацію; перебуває в стадії активного будівництва; законсервований; пошкоджений або зруйнований внаслідок бойових дій);

– стан наявної проєктно-кошторисної документації (далі – ПКД): чи була розроблена, коли, ким затверджена, чи проходила експертизу, чи є зміни до ПКД, в тому числі у зв'язку із збройною агресією російської федерації проти України.

– надати дані про обсяг виділених бюджетних коштів (за кожен бюджетний рік: 2020, 2021, 2022); обсяг касових видатків (фактично використаних коштів за роками); залишки бюджетних коштів на кінець кожного з цих бюджетних років (у розрізі головного розпорядника, розпорядника нижчого рівня, одержувача коштів).

5.2. Формування зведеного переліку об'єктів з високим ступенем будівельної готовності в розрізі областей, із зазначенням назв населених пунктів та адрес.

5.3. Підготовки узагальнену інформацію по підпунктах 5.1, 5.2 та подати її на розгляд Комісії у строк до 15 липня 2025 року.

6. Рішення Комісії надіслати Прем'єр-міністру України, Державній аудиторській службі України, Рахунковій палаті України, Черкаській обласній військовій адміністрації.

Голова Комісії

Максим ТКАЧЕНКО

Секретар Комісії

Сергій ВЕЛЬМОЖНИЙ



ЄАС ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: Ткаченко Максим Миколайович

Сертифікат: 3FAA9288358EC0030400000069DE2E00C643DC00

Дійсний до: 04.12.2026 0:00:00

Апарат Верховної Ради України
04-88/3-2025/127946 від 02.06.2025



1903831