



ТИМЧАСОВА СПЕЦІАЛЬНА КОМІСІЯ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

з питань захисту майнових та немайнових прав
внутрішньо переміщених та інших осіб, постраждалих
внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти
України

вул. М. Грушевського, 5, м. Київ, 01008, www.rada.gov.ua

11 січня 2024 року

Р І Ш Е Н Н Я

**Про стан виконання міністерствами, іншими центральними
органами виконавчої влади Операційного плану заходів з реалізації у
2023-2025 роках Стратегії державної політики щодо внутрішнього
переміщення на період до 2025 року, затвердженої розпорядженням
Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2023 року № 312-р**

Тимчасовою спеціальною комісією Верховної Ради України з питань захисту майнових та немайнових прав внутрішньо переміщених та інших осіб, постраждалих внаслідок збройної агресії Російської Федерації проти України (далі – *Комісія*) 29 грудня 2023 року було надіслано листи до 13 центральних органів виконавчої влади з метою отримання інформації про стан виконання міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади Операційного плану заходів з реалізації у 2023-2025 роках Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2023 року № 312-р (далі – *Операційний план заходів*).

У своєму листі *Комісія* просила виконавців надати відповіді у строк до 08 січня 2024 року.

При цьому без порушення строків були отримані листи від: Державної служби України з питань праці (лист від 05.01.2024 року № 72/1/2-24а); Державної служби України з надзвичайних ситуацій (лист від 03.01.2024 року № 03-226/126-1); Міністерства освіти і науки України (лист від 05.01.2024 року № 1/202-24); Міністерства культури та інформаційної політики України (лист від 08.01.2024 року № 02/11/5-24); Міністерства молоді та спорту України (лист від 08.01.2024 року № 29/3.3/24); Міністерства соціальної політики України (лист від 08.01.2024 року № 451/0/2-24/51); Міністерства охорони здоров'я України (лист від 08.01.2024 року № 27/961/2-24); Фонду загальнообов'язкового державного соціального страхування України на випадок безробіття (лист від 08.01.2024 року № 181-12/1/2024); Фонду державного майна України (лист від 08.01.2024 року № 10-75-445).

З порушенням терміну були надіслані листи від: Національної соціальної сервісної служби України (лист від 10.01.2024 року № 0000-02.1-2/1-2024/647); Міністерства юстиції України (лист від 10.01.2024 року № 4759/18154-1-23/8.4.4); Міністерства з питань реінтеграції тимчасово

окупованих територій України (лист від 11.01.2024 № 22/4.5-220-24); Міністерства розвитку громад, територій та інфраструктури України (лист від 11.01.2024 року № 618/37/10-24).

Під час аналізу відповідей міністерств та інших центральних органів виконавчої влади виявлено наступне:

- окремі пункти *Операційного плану заходів* не виконанні чи виконуються з порушенням строків;
- відсутнє фінансове забезпечення виконання завдань та заходів *Операційного плану*;
- головними виконавцями окремих завдань/заходів *Операційного плану* визначені центральні органи виконавчої влади, до компетенції яких, на їх думку, не належить забезпечення формування та реалізація політики у відповідній сфері правовідносин.

Серед іншого, Міністерством соціальної політики України повідомлено (лист від 08.01.2024 № 451/0/2-24/51) про таке:

- завдання № 2 заходу № 1 *Операційного плану* – *розроблення та подання на розгляд Кабінету Міністрів України проєкту акта щодо внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 22 вересня 2016 року № 646 «Про затвердження Порядку створення, ведення та доступу до відомостей Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб» у частині розширення функціоналу, інтеграції з іншими базами даних та державними реєстрами* (строк виконання - 3 квартал 2023 року) – виконується з порушенням термінів виконання, проєкт нормативно-правового акту на засіданні Уряду не розглядався;

- завдання № 2 заходу № 2 *Операційного плану* – *доопрацювання програмного забезпечення Єдиної інформаційної бази даних про внутрішньо переміщених осіб з метою забезпечення до неї доступу суб'єктів, відповідальних за формування та реалізацію державної політики з питань внутрішньо переміщених осіб* (строк виконання - 4 квартал 2023 року) – не виконано, оскільки в межах наявних бюджетних програм на 2023 рік кошти на розроблення та введення в експлуатацію електронного кабінету внутрішньо переміщеної особи як способу отримання послуг та комунікації внутрішньо переміщених осіб з органами державної влади не передбачено.

Фонд державного майна України повідомив (лист від 08.01.2024 року № 10-75-445), що було проведено аналіз норм законодавства на предмет дослідження питання запровадження пільгових умов розрахунку орендної плати за державне майно для органів місцевого самоврядування, комунальних підприємств, що фінансуються за кошти місцевих бюджетів. Розроблено проєкт постанови в частині внесення змін, зокрема, до постанови Кабінету Міністрів України від 28 квітня 2021 року № 630 «Деякі питання розрахунку орендної плати за державне майно», але на розгляд Уряду вказаний нормативно-правовий акт станом на сьогодні не вносився.

Крім того, Фонд державного майна України визначено головним виконавцем завданням № 29 *Операційного плану* – *формування фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб*, однак Фондом

державного майна України зазначено, що це питання не належить до його компетенції, з огляду на повноваження визначені, зокрема, Законом України «Про Фонд державного майна в Україні».

Про успішне виконання заходів та завдань *Операційного плану заходів* було повідомлено, зокрема, Міністерством освіти і науки України, Міністерством охорони здоров'я України, Міністерством молоді та спорту України, Державною службою України з питань праці.

11 січня 2024 року на засіданні *Комісії* було заслухано доповіді міністерств, інших центральних органів виконавчої влади про стан виконання *Операційного плану* (перше питання порядку денного).

Так, Віце-прем'єр-міністром України – Міністр з питань реінтеграції тимчасово окупованих територій України Верещук І.А. поінформувала, що *Операційний план* містить п'ять стратегічних цілей, що включає 36 завдань та 97 заходів. Мінреінтеграції виконано 37 заходів *Операційного плану*, що у відсотковому співвідношенні становить 75 % від загальної кількості заходів, де міністерство визначено головним виконавцем. І.Верещук зазначила, що положення як *Операційного плану*, так і Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року, потребують доопрацювання та актуалізації.

Із ключових досягнень відзначено створення 5 Координаційних штабів, прийняття постанови Кабінету Міністрів України від 04 серпня 2023 року № 812 «Про затвердження Примірного положення про Раду з питань внутрішньо переміщених осіб», відповідно до якої були утворені обласні та місцеві ради з питань внутрішньо переміщених осіб та затверджено відповідні положення.

Метою діяльності вказаних рад є реалізації регіональної політики у сфері забезпечення та захисту прав та інтересів внутрішньо переміщених осіб, сприяння діяльності територіальних громад у розвитку ефективних механізмів їх адаптації та інтеграції.

Стосовно неподання на розгляд Верховної Ради України законопроекту щодо внесення змін до Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб» та інших законів, які регулюють питання реалізації прав і свобод внутрішньо переміщених осіб в частині посилення адресності допомоги з урахуванням фінансово-економічного та майнового стану таких осіб (захід № 2 завдання 1 *Операційного плану*), І.Верещук зазначила, що опрацювання відповідної редакції законопроекту потребує співпраці та узгодження із народними депутатами України.

І.Верещук також відмітила, що на сьогодні вкрай нагальним є питання розроблення оцінки потреб внутрішньо переміщених осіб, оскільки в тому числі на її основі міністерством буде розроблено і стратегію по забезпеченню житлом внутрішньо переміщених осіб. Для якнайшвидшої реалізації цих заходів міністерство звернулося за допомогою до міжнародних експертів, зокрема до Міжнародної організації з міграції, інших до міжнародних організацій, що мають належну експертизу та практичний досвід у цій сфері.

Про стан виконання *Операційного плану заходів* на засіданні *Комісії* також доповіли: перший заступник Міністра соціальної політики України Марчак Д.М.,

перший заступник голови Фонду державного майна України Шугалій Д.А., заступник Міністра розвитку громад, територій та інфраструктури України Комірний Д.А., заступник міністра освіти та науки Завгородній Д.В., перший заступник Міністра юстиції Горовець Є.М. та інші особи.

За результатами розгляду зазначеного питання **Комісія в і р і ш и л а:**

1. Інформацію міністерств та інших центральних органів виконавчої влади щодо виконання Операційного плану заходів з реалізації у 2023-2025 роках Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2023 року № 312-р, взяти до відома.
2. Визнати роботу щодо виконання міністерствами та іншими центральними органами виконавчої влади Операційного плану заходів з реалізації у 2023-2025 роках Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2023 року № 312-р, недостатньою.

Запропонувати Кабінету Міністрів України актуалізувати положення Операційного плану заходів з реалізації у 2023-2025 роках Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2023 року № 312-р, з урахуванням сучасних реалій та основних потреб внутрішньо переміщених осіб.

3. Запропонувати керівникам міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, відповідальних за виконання Операційного плану заходів з реалізації у 2023-2025 роках Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2023 року № 312-р, вжити термінових заходів щодо виконання завдань та заходів зазначеного Операційного плану, термін виконання яких закінчився у 2023 році, та у місячний строк поінформувати Комісію про вжиті заходи та результати.
4. Розглянути на одному з найближчих засідань *Комісії* стан виконання обласними, Київською міською військовими (державними) адміністраціями, органами місцевого самоврядування Операційного плану заходів з реалізації у 2023—2025 роках Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2023 року № 312-р.

5. Запропонувати Прем'єр-міністру України визначити центральний орган виконавчої влади, до повноважень якого віднесено питання формування та реалізації державної політики у сферах, що стосуються, зокрема: розроблення Стратегії забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, створення фондів тимчасового житла для внутрішньо переміщених осіб, проведення системного аудиту та інвентаризації усіх потенційно придатних для проживання приміщень в Україні, встановлення по кожному об'єкту стану використання, ступеню готовності та вартості приведення до належного стану, впровадження механізмів залучення коштів міжнародних організацій, волонтерів, благодійних організацій, інвесторів для швидкого вирішення житлового питання для найбільш незахищених категорій внутрішньо переміщених осіб, а також аналізу виконання існуючих державних житлових програм у цій сфері.
6. Рішення Комісії надіслати Прем'єр-міністру України, міністерствам, іншим центральним органам виконавчої влади, відповідальним за виконання Операційного плану заходів з реалізації у 2023 -2025 роках Стратегії державної політики щодо внутрішнього переміщення на період до 2025 року, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 07 квітня 2023 року № 312-р.

Голова Комісії

П. Фролов

Секретар Комісії

С. Вельможний

