

**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
ІХ СКЛИКАННЯ**

ТРЕТЯ СЕСІЯ

ПОЗАЧЕРГОВЕ ЗАСІДАННЯ

Стенограма пленарного засідання

13 липня 2020 року

Київ 2020

ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
ІХ СКЛИКАННЯ

ТРЕТЯ СЕСІЯ

ПОЗАЧЕРГОВЕ ЗАСІДАННЯ

Стенограма пленарного засідання

13 липня 2020 року

Редакційне управління
Головного управління документального забезпечення
Апарату Верховної Ради України

ЗМІСТ

Позачергове засідання
(Понеділок, 13 липня 2020 року)

Прийняття в першому читанні за основу проекту Закону
«Про внесення змін до деяких законодавчих актів
України щодо посилення відповідальності за окремі
правопорушення у сфері безпеки дорожнього руху» ...4

[Результати поіменної реєстрації](#)

[Результати поіменного голосування](#)

ПОЗАЧЕРГОВЕ ЗАСІДАННЯ

*Зал засідань Верховної Ради України
13 липня 2020 року, 16 година 49 хвилин*

Веде засідання Голова Верховної Ради України
РАЗУМКОВ Д.О.

ГОЛОВУЮЧИЙ. У зв'язку з вимогою Президента України та відповідно до частини восьмої статті 19 Регламенту Верховної Ради України сьогодні ми проводимо додаткове позачергове пленарне засідання Верховної Ради України.

Прошу народних депутатів реєструватися. Реєстрація відбувається шляхом натискання зеленої кнопки, першої зліва. Прошу реєструватися.

Зареєструвалися 350 народних депутатів України.

Вам запропоновано до розгляду проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за окремі правопорушення у сфері безпеки дорожнього руху» ([№ 2695](#)). Обговорення необхідне, так? Пропонується розглянути це питання за скороченою процедурою.

Прошу підтримати та проголосувати.

«За» – 287.

Рішення прийнято.

Слово для доповіді надається народному депутату України Бакумову Олександрові Сергійовичу.

БАКУМОВ О.С., голова підкомітету Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності (одномандатний виборчий округ № 173, Харківська область, політична партія «Слуга народу»). Шановний головуючий! Шановні колеги! Прошу вашої уваги, тому що не просто так було скликане позачергове засідання Верховної Ради України Президентом України.

Сім'я – найважливіший осередок суспільства. Відповідно до статті 51 Конституції України сім'я, дитинство, материнство і батьківство охороняються державою.

Дорожньо-транспортна пригода на Столичному шосе, яка сталася вчора, є страшним прикладом недбальства, легковажності і безвідповідальності. В одну мить не стало української сім'ї.

Ми молимося за життя та здоров'я малолітнього хлопчика, який на сьогодні перебуває у лікарні, але йому вже ніколи не повернути ані маму, ані тата, ані братика та сестричку. Держава не впоралася зі своїм завданням, вона не зберегла одну українську сім'ю.

Пропоную вшанувати пам'ять загиблих у вчорашньому страшному ДТП на Київщині.

(Хвилина мовчання).

Дякую.

Шановні колеги, статистика на сьогодні: за перше півріччя 2020 року – 67 тисяч протоколів щодо керування в стані алкогольного та наркотичного сп'яніння, 2019 рік – 115 тисяч протоколів про відповідні адміністративні правопорушення. За минулий рік загиблих в ДТП – 3 тисячі 454 особи, отримали травми 32 тисячі 736 осіб. Цей законопроект буде стимулом для того, щоб зрушити ситуацію з місця і змінити ставлення держави до цього.

Законопроектом пропонується внести зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, до Кримінального кодексу України, до законів України «Про дорожній рух» та «Про Національну поліцію» якими посилюється відповідальність за керування транспортними засобами, річковими, морськими та маломірними суднами в стані алкогольного, наркотичного чи іншого сп'яніння, змінюється механізм притягнення до відповідальності за адміністративні правопорушення, зафіксовані в автоматичному режимі, легалізується використання поліцейськими технічних засобів відеозапису, з обов'язковим...

ГОЛОВУЮЧИЙ. Слово для співдоповіді надається голові Комітету з питань правоохоронної діяльності Монастирському Денису Анатолійовичу.

МОНАСТИРСЬКИЙ Д.А., голова Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Слуга народу»). Шановні колеги! Даний законопроект напрацьований і був предметом обговорення ще парламентаріями попереднього скликання. Були бурхливі дебати щодо того, якими мають бути взаємовідносини «поліцейський – водій», якою має бути відповідальність за пияцтво за кермом. Але думаю, ви погодитесь, що сьогодні існування в Кодексі України про адміністративні правопорушення положень, відповідно до яких пияцтво за кермом можна передати на розгляд громадській організації – це ганебне явище.

Назву декілька цифр. Минулого року 1500 справ щодо осіб, які п'яними сіли за кермо, були передані на розгляд до громадських організацій і закриті. Ще є така підстава, як закриття справ за малозначністю. Її також можна застосувати до пияцтва за кермом. Понад 600 осіб минулого року уникнули відповідальності саме через малозначність відповідно до Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Гадаю, всі погодяться, що такі норми абсолютно безпідставно і неможливо використовувати в наші дні. Тому що такі випадки, зокрема, як той, який стався вчора, доводять, що ми маємо дуже суворо підходити не лише до покарання, а й насамперед до профілактичної роботи з тими особами, які сідають за кермо п'яними. Наше суспільство в жодному разі не може допускати, щоб людина сідала п'яною за кермо.

Цей законопроект, звичайно, треба доопрацювати. Давайте це зробимо разом, і до другого читання, я думаю, дуже швидко ми зможемо його доопрацювати і вже, можливо, до кінця літа прийняти в другому читанні та в цілому.

Прошу підтримати даний законопроект за основу (*Оплески*).

ГОЛОВУЮЧИЙ. Шановні колеги, прошу записатися на виступи: два – за, два – проти.

Абдуллін Олександр Рафкатович.

Власенко? Сергій Володимирович.

ВЛАСЕНКО С.В., член Комітету Верховної Ради України з питань правової політики (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина»). Шановні колеги, знаєте, яке слово я чув, коли виступали автори? Це слово «цинізм». Цинізм! Тому що в Україні діяла кримінальна відповідальність за водіння в нетверезому стані, вона діяла рівно два дні. Рівно два дні! (*Оплески*). А потім, за поданням «Слуг народу», Президент підписав закон, який цю відповідальність скасовує.

Тому, пане Президенте, поїдьте до родичів, які зараз оплакують тих, хто загинув, і покайтеся. Покайтеся! Тому що відповідальність була, ви її зняли. І зараз ви говорите про те, що треба хвилиною мовчання вшанувати пам'ять... Так, звичайно треба. Але точно не ви повинні були цю хвилину мовчання оголошувати (*Оплески*).

Це повний цинізм: спочатку відповідальність діє, потім її скасовують, а зараз, під конкретну подію, жахливу подію, знову цю відповідальність вводять. Це не державна політика, це імітація.

Імітацією також є те, що до цього законопроекту «понапихали» всілякої різної маячні, яка не має відношення до реальної кримінальної відповідальності за керування автомобілем в стані алкогольного сп'яніння. Дійсно, цей законопроект треба прийняти. Але треба було залишити той закон, який був, і все було би врегульовано законодавством.

Фракція «Батьківщина» підтримує цей законопроект в першому читанні, але ми вимагаємо прибрати все зайве, все, що не має відношення до відповідальності за керування автомобілем в стані алкогольного сп'яніння. Має бути кримінальна відповідальність за кожен злочин за кермом.

Дякую (*Оплески*).

ГОЛОВУЮЧИЙ. Лозинський Роман Михайлович.

ЛОЗИНСЬКИЙ Р.М., перший заступник голови Комітету Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Голос»). Прошу передати слово Олександрі Устіновій.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Устінова Олександра Юріївна.

УСТИНОВА О.Ю., член Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Голос»). Шановні колеги! Цей законопроект має таке ж відношення до кримінальної відповідальності за керування транспортним засобом у нетверезому стані як гільйотина до боротьби з головним болем.

Ви знаєте, цей законопроект не вводить кримінальну відповідальність за керування авто в нетверезому стані, він навіть не підвищує штраф. У цьому законопроекті є можливість десятиденного адміністративного арешту і все, більше нічого. Зате цей законопроект дає змогу тепер Національній поліції застосовувати подвійні стандарти до всіх інших. Ви пам'ятаєте, як колись даїшники сиділи в кущах і могли на радар ловити всіх? Так ось, тепер вони зможуть робити це знову, тому що зараз не потрібно встановлювати знак про те, що попереду радар і можна буде просто знову сидіти в кущах і всіх ловити. Це перше.

Друге. Тепер можна буде взагалі без будь-яких пояснень зупинити транспортний засіб. І якщо зараз для цього потрібна підстава, то після прийняття цього законопроекту можна буде зупинити будь-кого. Якщо зараз потрібні поняті, коли обшукують або оглядають ваш транспортний засіб, то потім така необхідність зникне. І фактично поліцейські матимуть змогу: а) просто так зупинити вас, б) обшукати ваше авто без понять. Я, чесно кажучи, не впевнена, що після цього в авто звичайних людей, а не «бухих» мажорів, які тусуються по нічних клубах або ганяють п'яні на авто, не знайдуть наркотики, які їм потім будуть приписувати, щоб на них гроші заробити.

Ви зараз цим законопроектом хочете повернути все те, проти чого п'ять років боролися, свавілля поліцейських, які раніше користувалися своїми величезними повноваженнями для того, щоб оббирати людей, зупинити водіїв. Дуже прошу вас не підтримувати цей законопроект, якщо ви не хочете знову мати свавілля поліцейських на дорогах.

Також прошу вас не створювати подвійні стандарти, бо будуть...

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

Геращенко Ірина Володимирівна.

ГЕРАЩЕНКО І.В., член Комітету Верховної Ради України з питань зовнішньої політики та міжпарламентського співробітництва (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Європейська солідарність»). Прошу передати слово Князевичу.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Князевич Руслан Петрович.

КНЯЗЕВИЧ Р.П., член Комітету Верховної Ради України з питань правової політики (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Європейська солідарність»). Шановний пане Голово! Шановні колеги! Дійсно, те, що сталося в ніч на неділю, величезна трагедія. Ми співчуваємо рідним і близьким тих, хто загинув в цій катастрофі.

Друзі, було б цілком справедливо, якщо би сьогодні всі фракції внесли коротенький законопроект, яким повернули кримінальну відповідальність за керування в нетверезому стані, і ми в цілому швиденько його прийняли б (*Оплески*).

Що ви робите? У вас совість є? Ви берете законопроект, зареєстрований 27 грудня 2019 року. Ви за півроку не знайшли часу, щоб його розглянути, а сьогодні крокодилячі сльози лете, що його треба було негайно приймати.

Друзі, схаменіться! Ви почитайте положення цього законопроекту. Про що там йдеться? Про штрафні бали, яких немає. Ви запустили систему, але лишили штрафні бали, і заднім числом вичищаєте цей абсолютний непотріб, що залишився. Ви написали, що можна через додаток «Дія» електронне посвідчення водія ідентифікувати, а в законопроекті написано про якийсь електронне свідоцтво. Навіть не зрозуміло, про що йдеться.

Вже сьогодні наші колеги говорили, що ви хочете просто зупиняти та без свідків, без понять перевіряти будь-який транспортний засіб з будь-яких підстав. Ми здогадуємося, хто буде жертвами таких перевірок. Вони сидять тут, у цьому залі на задніх рядах. Друзі, ми це вже проходили. Такі речі в цьому залі не пройдуть. Ми не допустимо, щоб нахабним способом, намагаючись протягнути під шумок свої «хотелки», дурили суспільство.

І найголовніше: ви хочете зараз (вдумайтесь, друзі, шановні колеги) в десять разів збільшити штрафи за порушення швидкісного режиму. Люди і так вже бояться їздити на автомобілях. Ви що, хочете поповнювати бюджет за рахунок простих українців? Схаменіться! Друзі, що ви робите? Уявіть собі, в десять разів – 200 неоподатковуваних мінімумів. Ви знаєте про що йдеться? Це не просто ганьба, це неповага до українців. Ніде в світі такого немає. Замість того, щоб забезпечувати спеціальні пропускні режими, збільшувати швидкість в містах, покращувати міське сполучення, будувати нормальні дороги ви крадете на будівництві, нічого не робите з дорогами в містах і змушуєте українців... (*Оплески*).

ГОЛОВУЮЧИЙ. Рудик Сергій Ярославович. «Довіра», бачу.

РУДИК С.Я., народний депутат України (одномандатний виборчий округ № 198, Черкаська область, самовисуванець). Шановні колеги! Шановні українці! Про трагедію на Обухівський трасі сьогодні знають практично всі, а ще знають про те, що такі трагедії у нас в державі відбуваються періодично. Я згадую Чернівці, коли п'яний водій вискочив на трасу в місті і збив насмерть вагітну матір і дитину, яка стояла поруч. Ми знаємо достатньо таких історій. Ми навіть знаємо про те, що цей «чувак», моральний виродок, який вчора здійснив це, вже сидів три роки за таке ж правопорушення, він відбув це кримінальне покарання. І що, це його зупинило?

Це складний законопроект, бо він, з одного боку, емоційно реагує на вчорашню трагедію, з іншого – він, по суті, врегульовує питання, які мали б регулюватися зовсім іншими законами. «Де там кримінальна відповідальність?» –

запитують колеги. Де там відповідь на запитання, яке хвилює всіх автомобілістів: хто несе відповідальність за аварії через погане дорожнє покриття? Хто рахував, де більше аварій: тут чи там?

Товариство, наша депутатська група однозначно за порушення кримінальних справ стосовно людей, які в стані алкогольного сп'яніння вчинили правопорушення, але ми категорично проти, щоб це вирішувалося за рахунок порушення прав людей і розширення прав поліції. Ну, невже це незрозуміло?

Ми наполягаємо на окремому законопроекті, на поверненні кримінальної відповідальності і усуненні недоліків – це наша позиція. Я закликаю всі депутатські фракції та групи, які є в цьому залі, напрацювати нормальний законопроект і до кінця цього пленарного тижня внести його до залу (*Оплески*).

ГОЛОВУЮЧИЙ. Мамка Григорій Миколайович.

МАМКА Г.М., *заступник голови Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності (загальнодержавний багатомандатний виборчий округ, політична партія «Опозиційна платформа – За життя»).* «Опозиційна платформа – За життя». Шановні народні депутати! Хочу зауважити, що існує в державі Україна кримінальна відповідальність за такі випадки, особа на даний момент повинна бути: а) затримана, б) притягнута до відповідальності, в) справа має бути скерована до суду. Це про той трагічний випадок, який відбувся вчора.

Хочу сказати про цей законопроект: необхідно все робити по уму, по совісті і по закону. Законопроект має дотичне відношення до цієї події, це факт. Але необхідно не старі законопроекти шукати і вносити в сесійний зал, а готувати нові, приймати, щоб вони працювали на користь громадян України для забезпечення їхньої безпеки.

Цей законопроект не може повністю унормувати відносини в цій галузі, доки не буде нового проекту закону. Цей законопроект є застарілим.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Дякую.

Арешонков Володимир Юрійович.

АРЕШОНКОВ В.Ю., *член Комітету Верховної Ради України з питань правоохоронної діяльності (одномандатний виборчий округ № 64, Житомирська область, самовисуванець).* Депутатська група «Довіра». Шановні колеги, дуже уважно слухав виступи юристів-професіоналів, тих, хто розуміється на тому, яким має бути наше законодавство.

Погоджуюся з висновками Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України, яке висловило низку професійних зауважень до окремих норм цього законопроекту.

З іншого боку, у мене перед очима сотні і тисячі людей, члени родин яких загинули. Нагадаю вам статтю 3 Конституції України: людина, її життя, безпека і здоров'я – це головне, що ми маємо забезпечити.

Депутатська група «Довіра» буде голосувати за цей законопроект. До другого читання закликаю всіх попрацювати, привести його у відповідність, але він надзвичайно корисний і важливий.

Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Шановні колеги, зараз ще з мотивів Монастирський (ні, ОПЗЖ вже була), потім – заступник міністра внутрішніх справ України Геращенко з мотивів, і переходимо до голосування. Запросіть народних депутатів до залу.

Монастирський Денис Анатолійович.

МОНАСТИРСЬКИЙ Д.А. Шановні колеги! Хочу нагадати всім, що в законі про кримінальні проступки, який ми з вами прийняли декілька тижнів тому, переглядається відповідальність за пияцтво за кермом, щоб ця норма працювала, щоб вона могла працювати. Є кримінальна відповідальність за такі випадки. Проголосувало 316 народних депутатів, зокрема представники всіх фракцій, які сьогодні виступали. Тому не треба маніпулювати даними, що Президент не підписав або не підтримує кримінальну відповідальність за такі ганебні випадки. Президент підтримує, ба більше, сьогодні ініціював розгляд цього законопроекту, який шість місяців лежав і не міг знайти підтримки в залі.

Так, безперечно, ми доопрацюємо законопроект до другого читання. Ми маємо повернутися і поставити крапку в цих ганебних ситуаціях, коли за малозначністю можна уникнути відповідальності за вчинки, які призводять до таких трагічних випадків (*Оплески*).

ГОЛОВУЮЧИЙ. Геращенко Антон Юрійович.

ГЕРАЩЕНКО А.Ю., заступник міністра внутрішніх справ України. Шановні народні депутати, минулого року було зафіксовано 115 тисяч випадків перебування за кермом у нетверезому стані. За перше півріччя цього року – 67 тисяч випадків, а штраф – 10 тисяч 200 гривень. Грошима питання притягнення до відповідальності не вирішується. Цим законопроектом запропоновано за повторний випадок керування в нетверезому стані 10 діб арешту для того, щоб, зокрема, мажори та синки багатеньких людей знали, що вони будуть сидіти за ґратами.

А знаєте, шановні народні депутати, який штраф за водіння без прав? 510 гривень. Відповідно до цього законопроекту штраф буде 10 тисяч 200 гривень для того, щоб, якщо у людини забрали прав за пияцтво за кермом, її можна було оштрафувати на серйозну суму.

Тепер те, про що згадував депутат Княжицький, що за перевищення швидкості 50 кілометрів за годину буде штраф 3400 гривень. У нас кожного дня фіксується декілька сотень порушень, коли люди ганяють із швидкістю 170 кілометрів за годину. Штраф на сьогодні – 510 гривень. Цього замало.

Тому цим законопроектом комплексно вирішується питання щодо притягнення до відповідальності і за перевищення швидкості на дорогах, і за водіння в нетверезому стані.

І останнє. Та мерзота, яка вбила вчора чотири особи, знаєте скільки вона відсидить? П'ять років. Тому що суд дасть йому максимум десять і відповідно до чинного законодавства і після того, як мине пів строку, він вийде за хорошу поведінку. Цим законопроектом пропонується підвищити відповідальність до 12 років в таких випадках і відпускати на свободу тільки після відбування мінімум двох третіх строку.

Вчора загинули, можливо, виборці кожної із партій, які є в залі, і «Слуги народу». Ми не знаємо, за кого вони голосували. Будь ласка, всі фракції, підтримайте у першому читанні. Якщо ви з чимось будете не згодні, подавайте поправки до другого читання, ми все підправимо. Але цей законопроект корінним чином вирішить проблеми (*Шум у залі*).

ГОЛОВУЮЧИЙ. А можна дізнатися, чому у нас хвилина з мотивів перетворюється на півтори? (*Шум у залі*). Шановні колеги, у мене велике запитання. Пане Княжицький, ви наполягаєте на репліці?

КНЯЖИЦЬКИЙ М.Л., член Комітету Верховної Ради України з питань гуманітарної та інформаційної політики (одномандатний виборчий округ № 116, Львівська область, політична партія «Європейська солідарність»). Дякую. По-перше, пане Геращенко, я нічого не казав, це сказав колега Князевич. Я можу лише підтримати колегу Князевича і сказати: звичайно, треба карати людей, які порушують правила. Звичайно, даремно Президент наклав вето, коли ми це здійснили, звичайно, даремно у цей законопроект включили можливість обшукувати автомобілі та зупиняти їх без причини. А карати, безумовно, потрібно всіх порушників.

Дякую.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Переходимо до голосування. Будь ласка, підготуйтеся. Готові голосувати?

Ставиться на голосування пропозиція про прийняття за основу проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення відповідальності за окремі правопорушення у сфері безпеки дорожнього руху» (№ 2695).

Прошу підтримати та проголосувати. Прийняти за основу.

«За» – 282.

Рішення прийнято (*Оплески*).

Шановні колеги, позачергове пленарне засідання Верховної Ради України оголошується закритим. Дякую всім.