

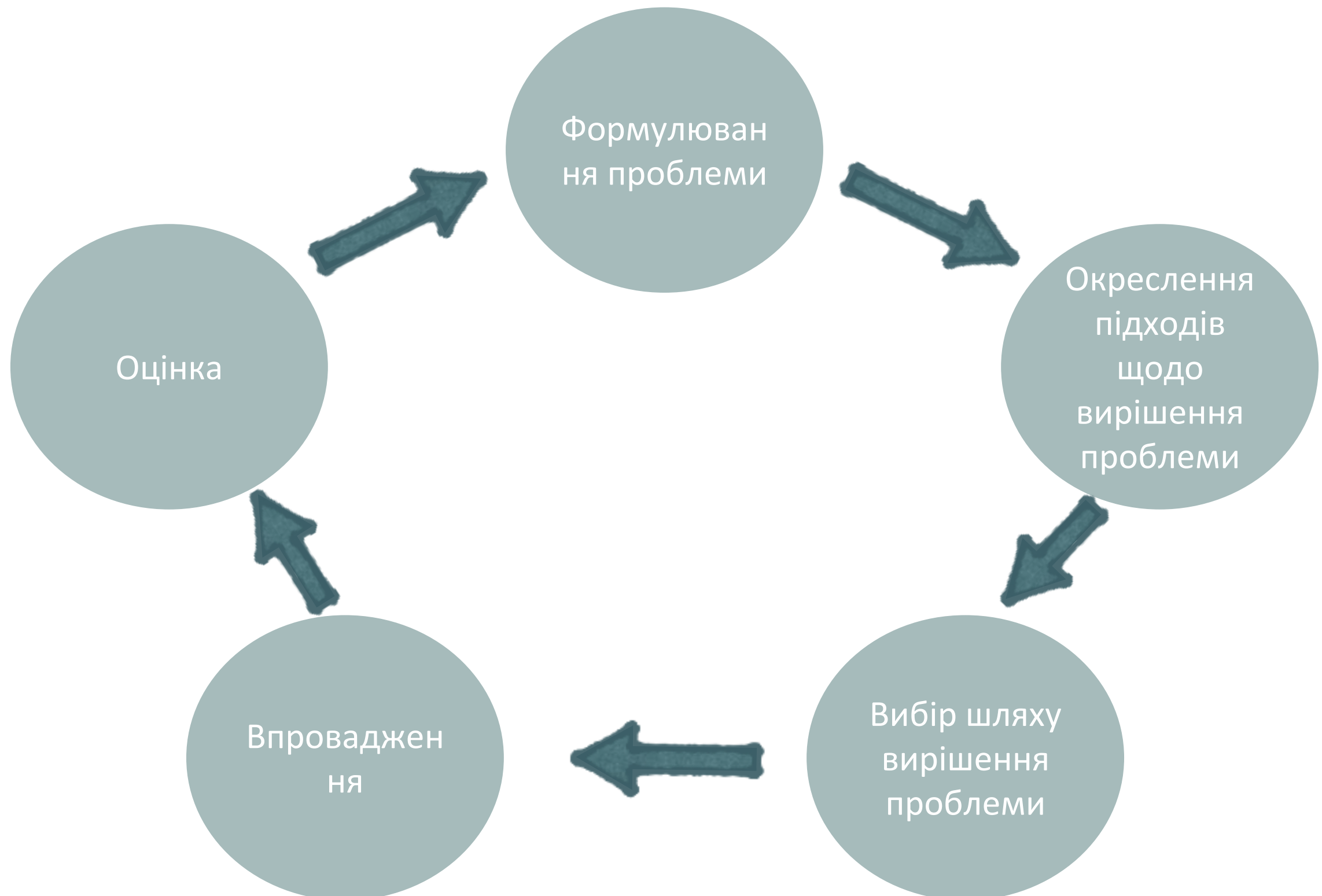
ГРОШІ НА РЕФОРМИ: ЯК РАХУВАТИ?

Інна Совсун,
Київська школа економіки

POLICY VS. POLITICS

POLITICS	POLICY
політична боротьба, боротьба за владу	план дій
боротьба різних цінностей, підходів, бачень	вибір між альтернативними варіантами вирішення проблеми
встановлення суспільно-політичного порядку денного	формулювання стратегії вирішення проблеми, поставленої в політичному полі
політики	аналітики, чиновники

ЦИКЛИ РОЗРОБКИ ТА ВПРОВАДЖЕННЯ ПОЛІТИКИ



“

“Суворість наших законів
компенсується необов’язковістю їх
виконання”

народне

“

“Суворість наших законів
компенсується необов’язковістю їх
виконання та їх недосконалістю”

народне 2.0

ВАЖЛИВІСТЬ КОРЕКТНОГО ЕКОНОМІЧНОГО РОЗРАХУНКУ

1. важливими є не лише прямі видатки з Державного бюджету; треба рахувати також прямі видатки громадян, юридичних осіб + непрямі видатки
2. необхідно проаналізувати весь шлях виконання певного рішення, щоб коректно виявити можливі видатки та надходження
3. оцінка необхідних людських ресурсів для реалізації певного рішення має бути обов'язковим елементом в аналізі економічного впливу
4. розрахунок opportunity cost - альтернативної вартості: що втрачається у разі прийняття окремого рішення?
5. розрахунок transaction costs - транзакційних витрат: які побічні витрати супроводжуватимуть реалізацію окремого рішення?

ЗАКОН ПРО ДОСТУП ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ

- політично сформована проблема: відсутність доступу до суспільно значущої інформації
- варіант рішення: закон “Про доступ до публічної інформації”
- економічне обґрунтування: “не потребує додаткових витрат з Державного бюджету”
- чи дійсно це так?

РЕАЛІЗАЦІЯ ЗАКОНУ ПРО ДОСТУП ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ

- МВС - 11 992
- Мін'юст - 4512
- МОЗ - 2252
- Мінсоц - 2135
- Міноборони - 1375
- МОН - 1330
- Мінфін - 819
- Мінекології - 789
- МЗС - 568
- Мінінфраструктури - 525
- Мінагро - 524
- Міненерго - 415
- Мінмолодьспорт - 355
- Мінінформполітики - 31

ФАКТИЧНІ ВИДАТКИ НА ВИКОНАННЯ ЗАКОНУ

- папір для друку відповідей?
- принтер?
- поштові видатки?
- розширення функціоналу веб-сайту органу влади?
- витрати на навчання працівників органів влади та громадян щодо нового закону?
- час працівників органів влади, витрачений на підготовку відповідей - opportunity cost?
- час працівників Секретаріату Уповноваженого з прав людини на розгляд скарг - opportunity cost?
- час працівників судів для розгляду скарг на порушення норм Закону - opportunity cost?

СУСПІЛЬНІ ТА ПОЛІТИЧНІ НАСЛІДКИ НЕПРАВИЛЬНОГО РОЗАРХУНКУ

- Нестача ресурсів, котрі не були закладені на реалізацію Закону призводить до:
 - низького рівня виконання Закону;
 - суспільного невдоволення поганим виконанням Закону;
 - зменшення часу працівників органів влади на виконання інших повноважень, зокрема - на впровадження системних змін;
 - зменшення часу працівників Секретаріату Уповноваженого з прав людини на виконання інших повноважень;
 - зростання навантаження на суди -> зменшення доступу до правосуддя для інших людей;
 - зменшення привабливості державної служби для висококваліфікованих працівників
 - ...

“

Краще не мати ніякого закону, ніж
погано впроваджений закон.

Прислів'я

“

Люди, розчавлені законами, не мають іншої надії окрім як уникати влади. Якщо закони є їх ворогами, то вони ставатимуть ворогами закону; і ті, хто має найбільше сподівань і не має що втрачати, - завжди будуть небезпечними.

Edmund Burke