

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
врахування положень Спільного висновку Венеціанської Комісії та ОБСЄ/БДПЛ,
ухваленого на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.),
у проекті Закону України "Про свободу мирних зібрань", (реєстр. № 2450),
підготовленого Комітетом Верховної Ради України з питань прав людини, національних меншин і
міжнаціональних відносин (за участю представників міністерств і відомств та громадськості)
до повторного другого читання

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	II. Резюме 6. Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ вітають новий проект Закону України "Про мирні зібрання" (далі "Проект закону") з тієї точки зору, що в ньому враховано більшість пропозицій, висловлених у «Спільному експертному висновку 2009». До них відносяться: зміна назви, в якій згадуються тільки "мирні зібрання", визнання одночасних зібрань, контр-демонстрації і спонтанних зібрань; уточнення і розширення поняття організатора заходу, а також положень, що стосуються можливості отримання правового захисту у випадку обмеження зібрань та інших порушень права на свободу мирних зібрань. Крім того, у процедуру обмеження мирних зібрань були внесені поправки і цю процедуру віддано до відання суду. Проект закону можна розглядати як ще один крок у напрямку забезпечення свободи зібрань на належному рівні в Україні. 7. Тим не менше, філософія проекту закону, що розглядається, не відбиває достатньою мірою презумпцію на користь проведення зборів і принцип пропорційності. Він містить певну кількість недоліків, які повинні бути змінені, з тим щоб досягти		

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	повної ясності і дотримання відповідних європейських і міжнародних стандартів. У зв'язку з цим, Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ робить такі основні рекомендації: А. надмірна диференціація типів і категорій зібрань, яка міститься у наведених у законі визначеннях, повинна бути кількісно скорочена і змінена, в той час як запровадження визначень "спонтанної демонстрації" і "контр-демонстрації" вітається; В. право негромадян та осіб без громадянства, а також інших категорій людей, організовувати мирні зібрання повинні бути чітко сформульовані; С. до проекту закону повинні бути включені положення про те, що влада негайно письмово підтверджує отримання повідомлення (про зібрання) у всіх випадках; у законі має бути явно зазначене положення про те, що нездатність влади своєчасно забезпечити підтвердження повідомлення є рівносильним тому, що влада визнає зібрання; Д. положення, що стосуються питань фінансування зборів мають бути уточнені, немає ніяких причин забороняти мирні зібрання через суперечливий характер їх фінансування;		Враховано (ч. 1 ст. 1) Враховано (ч. 1, 2 ст. 4) Враховано частково (п. 2 ч. 1 ст.12) Враховано (ч. 2 ст.11)

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПД, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	Е. в принципі кожне громадське місце має бути відкрите для проведення зібрань; заборона зібрань у безпосередній близькості від об'єктів високої небезпеки повинна стосуватися лише негромадських місць (місць, заборонених для громадськості); в ідеалі проект закону повинен оперувати переліком заборонених місць для зібрань, або, як альтернатива, положеннями, які передбачають процедуру зміни переліку місць, призначених для проведення зібрань, у тому числі (зміни) з ініціативи приватних осіб;		Враховано (ч.1, 2 ст.9)
	Ф. проект закону має чітко визначити і обмежити дії, пов'язані з підтриманням миру і безпеки під час зібрання, до яких можуть вдатися правоохоронні органи; він має також зазначити, що посадові особи можуть застосовувати силу тільки як до останній засіб, пропорційний меті (підтримання громадського спокою) і щоб звести до мінімуму збитки та шкоду;		Враховано частково (ст.15)
	Г. проект закону має включати чітку вимогу оперативного (швидкого) прийняття рішень як для адміністративних, так і для судових розглядів;		Враховано частково (ст. 17, 18)
	Н. у проекті закону слід передбачити, що <u>відсутність повідомлення не призводить до автоматичної заборони зібрань</u> ; у законодавстві має бути зазначено, що буде надано можливість організаторові зборів		Враховано частково (ч.7 ст.16; ч. 4 ст.8)

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	виправити будь-які помилки або упущення у повідомленні (про мирне зібрання) для влади.		
	Н. проект закону має чітко визначити відповідальність та міри покарання за недотримання закону.		Не враховано (ст.20) Стаття 20. Відповідальність за порушення цього Закону 1. Особи, винні у порушенні вимог цього Закону, несуть відповідальність згідно із законом. <i>Відноситься до Кодексу про адміністративні правопорушення, чи Кримінального кодексу</i>
ЗАКОН УКРАЇНИ "Про мирні зібрання"		ЗАКОН УКРАЇНИ "Про свободу мирних зібрань"	
Цей Закон визначає правові засади реалізації гарантованого Конституцією України права на свободу мирних зібрань.		Цей Закон визначає правові засади реалізації гарантованого Конституцією України права на свободу мирних зібрань.	
Розділ І. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ		Розділ І. ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ	
Стаття 1. Визначення термінів			
	14. Стаття 1 запроваджує визначення дев'яти різних видів зібрань (демонстрації, мітингу, контр-демонстрації, походу, мирних зібрань, одночасного мирного зібрання, пікетування, релігійної ходи і спонтанних мирних зібрань), та терміну "громадянин". Є позитивним моментом, що в проекті закону запроваджено визначення "спонтанних зібрань" і "контр-демонстрації". Крім того, Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ вітають включення окремої статті, яка підкреслює позитивні зобов'язання		

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	державних органів щодо проведення спонтанних зібрань (стаття 13).		
1. У цьому Законі нижченаведені терміни вживаються в такому значенні:	7. ... Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ робить такі основні рекомендації: А. надмірна диференціація типів і категорій зібрань, яка міститься у наведених у законі визначеннях, повинна бути кількісно скорочена і змінена, в той час як запровадження визначень "спонтанної демонстрації" і "контр-демонстрації" вітається; ...	1 Стаття 1. Визначення термінів 1. У цьому Законі нижченаведені терміни вживаються в такому значенні: 1) мирне зібрання – публічний захід, що проводиться в публічному місці мирно, без зброї у формі зборів, мітингу, демонстрації, пікетування, походу або в будь-якому поєднанні цих форм чи в інших не заборонених законом формах для вираження особистої, громадянської або політичної позиції з будь-яких питань; 2) публічне місце – відкрита для вільного доступу територія, будівля чи споруда або їх частина; 3) одночасні мирні зібрання – мирні зібрання, що проводяться в один час і в одному місці, або в безпосередній близькості; 4) контрзібрання – одночасне мирне зібрання, що має на меті вираження незгоди з позицією учасників іншого мирного зібрання; 5) спонтанне мирне зібрання – мирне зібрання, спричинене подією, яку неможливо було завчасно передбачити, щоб повідомити про намір проведення зібрання у строки, визначені цим Законом.	Враховано
1) громадяни – громадяни України, а також іноземці та особи без громадянства, які перебувають в Україні на законних підставах;	18. Пункт 1 статті 1 визначає "громадян", як громадян України, а також іноземних громадян і осіб без громадянства, які "перебувають в Україні на законних підставах", яке тлумачиться як "законно проживають в Україні". Це визначення має відношення до статей 4 і 5 законопроекту, який вимагає від організаторів зібрань бути громадянами і	Стаття 4. Організатор мирного зібрання 1. Організатором мирного зібрання може бути фізична особа, яка є громадянином України, іноземцем або особою без громадянства, юридична особа, а також громадське об'єднання незалежно від наявності	Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	встановлює їх права і обов'язки. Це також має відношення до статті 6 проекту закону, яка визначає права громадян, котрі є учасниками зібрань. Стаття 1 ЄКПЛ (Європейської конвенції з прав людини) говорить: "Високі договірні сторони гарантують кожному, хто перебуває під їхньою юрисдикцією, права і свободи, визначені в Конвенції". Тому право організовувати мирні зібрання повинні мати усі однаково і це не повинно залежати від легальності перебування на території України. Іноземці та особи без громадянства, які перебувають під юрисдикцією України мають бути забезпечені правом на мирні зібрання. Як зазначали Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ щодо Закону про публічні зібрання в окрузі Сараєво (Боснія і Герцеговина): "Хоча стаття 16 ЄКПЛ явно дозволяє «обмеження політичної діяльності іноземців», зміст цього положення є дискусійним, і Парламентська асамблея Ради Європи вже давно пропонує виключити обмеження відповідно до статей 10 і 11 ЄКПЛ. Відповідно до «Керівних принципів» ОБСЄ/БДПЛ, застосування статті 16 ЄКПЛ повинно звестися до тих, хто не є громадянами країни і безпосередньо загрожують національній безпеці (пункт 55). Більш ліберальний підхід, без відмінності між громадянами і негромадянами, є загальноприйнятим у сьогоднішній Європі». 19. Тому рекомендується переформулювати визначення "громадянин" у світлі цієї позиції.	у нього статусу юридичної особи. 2. Фізична особа, яка не досягла 16 років або є недієздатною, може бути організатором мирного зібрання, якщо хоча б одним із співорганізаторів є фізична особа, яка має повну цивільну дієздатність. 3. Не можуть бути організатором мирного зібрання державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування.	
2) демонстрація – мирне зібрання, що проводиться у формі організованого пересування учасників за заздалегідь визначеним маршрутом та передбачає використання засобів агітації (плакатів,	15. Однак Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ вкотре заявляють про свою стурбованість у зв'язку з надмірною диференціацією між категоріями зібрань. Цей підхід був підданий критиці тому, що він не		Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
транспарантів тощо);	зазначає низку загальних характеристик, притаманних всім публічним зборам і тим самим спотворює сутність свободи зібрань як основного елементу функціонування демократії, зводячи її до права організовувати певні вузько визначені типи зборів. Дійсно, деякі з термінів, що визначаються у статті 1, насправді не використовуються в інших місцях проекту закону ("демонстрація", "похід", "пікет", "релігійна хода") і, отже, їх визначення, здається, не служить ніякій конкретній меті в проекті закону. Проект закону не вказує, що всі типи мирних зібрань в принципі допускаються. У той же час стаття 2 передбачає, що проект закону "регулює суспільні відносини", які, у свою чергу, не визначені.		
	16. Рекомендується виключити ці визначення різних категорій зборів виключити і змінити визначення мирних зібрань так, щоб уточнити, що воно включає всі види зборів, мітингів, вуличних походів, демонстрацій і пікетувань, як і всіх публічних зібрань. У проекті закону має бути конкретно передбачено, що допускаються всі мирні зібрання з урахуванням конкретних законних виключень на основі обмежень, передбачених у статті 11 Європейської конвенції з прав людини та основних свобод.		Враховано
3) збори - мирне зібрання, що проводиться у	Див. п. 15 Висновку		Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
визначеному місці з метою обговорення і вирішення професійних, організаційних, соціально-побутових або будь-яких інших питань;			
		2) публічне місце – відкрита для вільного доступу територія, будівля чи споруда або їх частина;	
4) контрзібрання - мирне зібрання, що проводиться одночасно з іншим мирним зібранням, основною метою проведення якого є вираження позиції, відмінної від позиції учасників іншого мирного зібрання, що проводиться одночасно в цьому самому місці;		4) 4) контрзібрання – одночасне мирне зібрання, що має на меті вираження незгоди з позицією учасників іншого мирного зібрання;	
5) мітинг – мирне зібрання, що проводиться у визначеному місці для підтримки вимог, резолюцій та звернень;	Див. п. 15 Висновку		Враховано
6) мирне зібрання – публічний захід, що проводиться за ініціативою громадян, закладу, підприємства, установи, організації, спрямований на привернення громадської уваги та/або вираження особистої, громадянської або політичної позиції з будь-яких питань, що не має протиправних цілей та проводиться мирно, без зброї у формі зборів, мітингу, демонстрації, пікетування, походу або у будь-якому іншому поєднанні цих форм чи інших не заборонених законом формах;	16. Рекомендується виключити ці визначення різних категорій зборів виключити і змінити визначення мирних зібрань так, щоб уточнити, що воно включає всі види зборів, мітингів, вуличних походів, демонстрацій і пікетувань, як і всіх публічних зібрань. У проекті закону має бути конкретно передбачено, що допускаються всі мирні зібрання з урахуванням конкретних законних виключень на основі обмежень, передбачених у статті 11 Європейської конвенції з прав людини та основних свобод. 17. Крім того, як це було рекомендовано Спільним експертним висновком 2009 року, у визначення мирних зібрань мають бути внесені поправки, які уточнюють, що це визначення відноситься тільки до публічних заходів просто неба на території, що належить до громадської власності. Також у статті 2 може бути підкреслено, що зібрання на приватній	11) мирне зібрання – публічний захід, що проводиться в публічному місці мирно, без зброї у формі зборів, мітингу, демонстрації, пікетування, походу або в будь-якому поєднанні цих форм чи в інших не заборонених законом формах для вираження особистої, громадянської або політичної позиції з будь-яких питань;	Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	території виключені зі сфери дії закону		
7) одночасне мирне зібрання – мирне зібрання, що проводиться у один і той самий час з іншим мирним зібранням у одному і тому самому місці, яке не має на меті вираження позиції, відмінної від позиції учасників іншого мирного зібрання;		3)) одночасні мирні зібрання – мирні зібрання, що проводяться в один час і в одному місці, або в безпосередній близькості;	
8) пікетування – мирне зібрання, що проводиться у формі протесту поблизу будинку, споруди чи іншого об'єкта, в яких розміщені заклади, підприємства, установи, організації, органи державної влади чи органи місцевого самоврядування, які, на думку учасників (учасника) заходу, мають сприяти вирішенню висловлених ними вимог, або проводиться в іншому публічному місці;	Див. п. 15 Висновку		Враховано
9) похід - мирне зібрання, що проводиться у формі масового організованого руху (піший похід, проїзд тощо) вулицями, дорогами або поза ними за заздалегідь визначеним маршрутом з метою привернення уваги до будь-яких проблем;	Див. п. 15 Висновку		Враховано
10) спонтанне мирне зібрання – незаплановане мирне зібрання, що проводиться виключно за ініціативою громадян, спричинене подією, яка має важливе значення для суспільства та яку неможливо було завчасно передбачити і організувати проведення мирного зібрання.		5) спонтанне мирне зібрання – мирне зібрання, спричинене подією, яку неможливо було завчасно передбачити, щоб повідомити про намір проведення зібрання у строки, визначені цим Законом.	
Стаття 2. Сфера дії цього Закону		Стаття 2. Сфера дії цього Закону	
	17. ... Також у статті 2 може бути підкреслено, що зібрання на приватній території виключені зі сфери дії закону.		

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
1. Цей Закон регулює суспільні відносини, пов'язані з організацією і проведенням мирних зібрань.		1. Цей Закон регулює суспільні відносини, пов'язані із здійсненням та захистом права на свободу мирних зібрань.	
2. Дія цього Закону не поширюється на суспільні відносини, пов'язані з організацією і проведенням:		2. Дія цього Закону не поширюється на суспільні відносини, пов'язані з організацією і проведенням:	
загальних зборів жителів села (сіл), селища, міста для вирішення питань місцевого значення згідно із Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні";		1) загальних зборів жителів села (сіл), селища, міста для вирішення питань місцевого значення згідно із Законом України "Про місцеве самоврядування в Україні";	
зборів (конференцій) жителів, що проводяться відповідно до Закону України "Про органи самоорганізації населення";		2) зборів (конференцій) жителів, що проводяться відповідно до Закону України "Про органи самоорганізації населення";	
зборів трудових колективів, засідань статутних органів управління юридичних осіб, об'єднань громадян, зустрічей виборців з кандидатами у депутати та обраними депутатами, кандидатами на пост Президента України;	20. Згідно зі статтею 2 законопроекту, деякі види зібрань виключені зі сфери його застосування. У зв'язку з цим, Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ відзначають, що виключення "зустрічі виборців з кандидатами" не має бути поширене на "всі пов'язані з виборами зустрічі", як це було рекомендовано Спільним експертним висновком 2009 року. Закон про зібрання повинен охоплювати збори, пов'язані з виборчою кампанією, невід'ємною частиною якого є організація громадських заходів. Таким чином, Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ знову підтверджують свою рекомендацію змінити це положення, щоб відповідно закону забезпечити захист зборів колективів, засідань статутних органів об'єднань громадян, зустрічей виборців з кандидатами у члени парламенту та обраними депутатами, кандидатами на пост президента України у громадських місцях. Або ж прийняти інший акт, який, можливо, вкаже, що його положення мають переважну силу над будь-якими іншими правилами, що стосуються	3) зборів трудових колективів, засідань статутних органів управління юридичних осіб, об'єднань громадян, зустрічей виборців з кандидатами у депутати та обраними депутатами, кандидатами на пост Президента України, зборів ініціативних груп з організації референдуму;	Не враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	зібрань, які (положення) можуть бути більш суворими, ніж існуючий проект закону.		
зібрань, що проводяться з метою відпочинку, а також громадських розважальних заходів, спортивних змагань, весільних процесій, народних свят, похорон;	21. Як зазначалося у Спільному експертному висновку 2009 року, Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ вітають бажання не регулювати певні види зібрань. Отже, пропонується видалити деякі категорії зібрань зі статті 2, (наприклад, "зібрань, що проводяться з метою відпочинку, а також громадських розважальних заходів"), регулювання яких потенційно підриває передбачуваність закону. Наприклад, організатори зібрання можуть вважати що їхнє зібрання підпадає під категорію відпочинку чи розважальних заходів, а відтак, що повідомлення про це не потрібне. Тоді як органи влади мають інший погляд на певне зібрання, вважаючи що це є ні зібрання з метою відпочинку, ні громадськими розважальними заходами а відтак і є предметом повідомлення відповідно до закону. Рекомендується дати конкретне і чітке визначення цих понять для уникнення конфліктних інтерпретацій.	4) зібрань, що проводяться з метою відпочинку, а також громадських святкових заходів, концертів та інших розважальних заходів, якщо вони не є складовою мирного зібрання;	Враховано частково
релігійних обрядів і церемоній у випадках, передбачених Законом України «Про свободу совісті та релігійні організації».		5) весільних процесій, похорон, якщо вони не є складовою мирного зібрання;	
		6) релігійних обрядів і церемоній у випадках, передбачених Законом України "Про свободу совісті та релігійні організації".	
Стаття 3. Законодавство України про мирні зібрання		Стаття 3. Законодавство України про свободу мирних зібрань	
1. Законодавство України про мирні зібрання складається з Конституції України, цього та інших законів України, що регулюють відносини у цій сфері, а також з міжнародних	21. Як зазначалося у Спільному експертному висновку 2009 року, термін "інші закони України") (у попередній версії перекладається як "інші акти законодавства"), який	1. Законодавство України про свободу мирних зібрань складається з Конституції України, цього та інших законів України, що регулюють відносини у цій сфері, Конвенції про захист	Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
договорів України.	використовуються у статті 3 законопроекту, є досить розмитим, а також може включати підзаконні акти. Згідно з ст.92 Конституції України "Виключно законами України визначаються права і свободи людини і громадянина, гарантії цих прав і свобод та основні обов'язки громадянина". Тому, рекомендується, щоб проект закону посилався виключно на основний закон.	прав людини і основоположних свобод та інших міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.	
Розділ II. ПОРЯДОК ОРГАНІЗАЦІЇ І ПРОВЕДЕННЯ МИРНОГО ЗІБРАННЯ		Розділ II. ОРГАНІЗАЦІЯ І ПРОВЕДЕННЯ МИРНОГО ЗІБРАННЯ	
Стаття 4. Організатор мирного зібрання		Стаття 4. Організатор мирного зібрання	
1. Організатором мирного зібрання може бути громадянин та/або об'єднання громадян, заклад, підприємство, установа, організація.	7. ... Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ робить такі основні рекомендації: ... В. право негромадян та осіб без громадянства, а також інших категорій людей, організовувати мирні зібрання повинні бути чітко сформульовані; ... 27. Як вказано в проекті Закону, "Організатором мирного зібрання може бути громадянин та/або об'єднання громадян, заклад, підприємство, установа, організація". Як було зазначено вище, іноземці та особи без громадянства повинні мати право також брати участь у мирних зібраннях і також бути їх організаторами. 18. Пункт 1 статті 1 визначає "громадян", як громадян України, а також іноземних громадян і осіб без громадянства, які "перебувають в Україні на законних підставах", яке тлумачиться як "законно проживають в Україні". Це визначення має відношення до	1. Стаття 4. Організатор мирного зібрання 1. Організатором мирного зібрання може бути фізична особа, яка є громадянином України, іноземцем або особою без громадянства, юридична особа, а також громадське об'єднання незалежно від наявності у нього статусу юридичної особи. 2. Фізична особа, яка не досягла 16 років або є недієздатною, може бути організатором мирного зібрання, якщо хоча б одним із співорганізаторів є фізична особа, яка має повну цивільну дієздатність. 3. Не можуть бути організатором мирного зібрання державні органи, органи влади Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування.	Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	статей 4 і 5 законопроекту, який вимагає від організаторів зібрань бути громадянами і встановлює їх права і обов'язки. Це також має відношення до статті 6 проекту закону, яка визначає права громадян, котрі є учасниками зібрань. Стаття 1 ЄКПЛ (Європейської конвенції з прав людини) говорить: "Високі договірні сторони гарантують кожному, хто перебуває під їхньою юрисдикцією, права і свободи, визначені в Конвенції". Тому право організовувати мирні зібрання повинні мати усі однаково і це не повинно залежати від легальності перебування на території України. Іноземці та особи без громадянства, які перебувають під юрисдикцією України мають бути забезпечені правом на мирні зібрання. Як зазначали Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ щодо Закону про публічні зібрання в окрузі Сараєво (Боснія і Герцеговина): "Хоча стаття 16 ЄКПЛ явно дозволяє «обмеження політичної діяльності іноземців», зміст цього положення є дискусійним, і Парламентська асамблея Ради Європи вже давно пропонує виключити обмеження відповідно до статей 10 і 11 ЄКПЛ. Відповідно до «Керівних принципів» ОБСЄ/БДПЛ, застосування статті 16 ЄКПЛ повинно звестися до тих, хто не є громадянами країни і безпосередньо загрожують національній безпеці (пункт 55). Більш ліберальний підхід, без відмінності між громадянами і негромадянами, є загальноприйнятим у сьогоднішній Європі». 19. Тому рекомендується переформулювати визначення "громадянин" у світлі цієї позиції.		
Неповнолітня особа віком від 14 років може	28. У статті 4 законопроекту правильно вказано,	2. Фізична особа, яка не досягла 16 років або є	Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
бути організатором мирного зібрання з метою захисту своїх прав за наявності письмової згоди на це батьків (усиновлювачів) або піклувальників. Письмова згода не вимагається, якщо відповідно до закону особа набула повної цивільної дієздатності або їй була надана повна цивільна дієздатність.	що неповнолітня особа може бути організатором мирного зібрання. Тим не менш, там є певні обмеження, які стосуються неповнолітніх осіб: законопроект дозволяє їм бути організаторами лише за наявності письмової згоди на це батьків (усиновлювачів) або піклувальників. Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ нагадують, що діти також мають законні вимоги та інтереси, які іноді відрізняються від вимог та інтересів їх батьків або опікунів. Оскільки діти у віці чотирнадцяти років, швидше за все, вже є якоюсь мірою дієздатності та інтелектуально зрілі, отримання письмової згоди батьків або опікунів не має бути обов'язковим у всіх випадках, коли вони бажають виступити в якості організаторів. У світлі цього, рекомендується виключити фразу, яка вимагає, щоб вони були організаторами зібрань лише «з метою захисту своїх прав». Це потенційно накладає обмеження права на мирні зібрання, а молоді люди повинні мати можливість організувати зібрання у будь-яких законних цілях.	недієздатною, може бути організатором мирного зібрання, якщо хоча б одним із співорганізаторів є фізична особа, яка має повну цивільну дієздатність	
2. Не може бути організатором мирного зібрання особа, яка на день повідомлення та/або проведення мирного зібрання:		2. Не можуть бути організатором мирного зібрання державні органи та органи місцевого самоврядування.	
не досягла 14 - річного віку;			
визнана судом недієздатною;	22. Крім того, у проекті закону також зберігається виключення деяких категорій осіб з числа організаторів. Як вказано у Спільному експертному висновку 2009 року: "недієздатні люди ніколи не повинні бути позбавлені цього права в цілому, оскільки в багатьох випадках питання, який вони хотіли б підняти, не можуть бути підняті будь-якою іншою групою". Крім того, хоча засудження людини і може бути поєднане з позбавленням її декількох цивільних прав у деяких правових		Враховано в редакції ст.4

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	системах, але позбавлення засудженого цих прав має бути відповідним. І не може розглядатися в якості пропорційного заходу пряме виключення права організації зібрань, як це передбачено у статті 4, для осіб, які перебувають під вартою, або в ув'язненні, в тому числі у попередньому ув'язненні, у будь-якому випадку, незалежно від негативного впливу кримінального злочину. Ці люди також мають законні вимоги та інтереси, а також повинні мати можливість висловити свою думку. Тому, рекомендується переформулювати це положення, з тим щоб компетентний орган приймав рішення щодо обмеження зібрань для ув'язнених на індивідуальній основі. 23. Проект закону має містити презумпції на користь проведення зборів у цих випадках, а також, будь-яка заборона таких зібрань повинна бути можливою лише за обґрунтованих підстав, як це передбачено у статті 11 ЄКПЛ таких, як наприклад, національна безпека чи громадський порядок.		
піддана адміністративному арешту;			
утримується під вартою або перебуває у місцях позбавлення волі за вироком суду.			
Стаття 5. Права та обов'язки організатора мирного зібрання		Стаття 5. Права та обов'язки організатора мирного зібрання	
	24. Позитивно, що з цієї статті були виключені правозастосовні обов'язки організаторів громадських зібрань.	1. Мирні зібрання організовуються на засадах добровільності.	
1. Організатор мирного зібрання має право:		2. Організатор мирного зібрання має право:	
проводити мирне зібрання у будь-якій формі за		1) проводити мирне зібрання у будь-якій формі	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
умови додержання вимог закону;		за умови додержання закону;	
проводити агітацію на підтримку мети мирного зібрання через засоби масової інформації, а також шляхом розповсюдження листівок, плакатів, транспарантів, гасел та в іншій не забороненій законодавством формі;	25. В законі міститься фраза що організатор мирного зібрання має право "проводити агітацію на підтримку мети мирного зібрання через засоби масової інформації, а також шляхом розповсюдження листівок, плакатів, транспарантів, гасел та в іншій не забороненій законодавством формі". Це може призвести до припущення що такі дії є незаконними, якщо вони не проводяться відповідно до цього закону. Рекомендується видалити цю фразу з цього пункту.		Враховано
уповноважувати окремих учасників мирного зібрання виконувати розпорядчі функції щодо організації і проведення цього зібрання;		2) уповноважувати окремих учасників мирного зібрання виконувати розпорядчі функції щодо організації та проведення зазначеного зібрання;	
організовувати збирання добровільних пожертв, підписів під резолюціями, вимогами та іншими зверненнями громадян;	25. ...Також рекомендується видалити такі фрази як "організовувати збирання добровільних пожертв, підписів під резолюціями, вимогами та іншими зверненнями громадян",		Враховано
приймати і направляти в органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування заяви, скарги та інші форми звернення;	25. ...Також рекомендується видалити такі фрази "приймати і направляти в органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування заяви, скарги та інші форми звернення".		Враховано
встановлювати в місці проведення мирного зібрання намети, сцени та інші тимчасові споруди, що не перешкоджають дорожньому руху, вільному пересуванню громадян на час його проведення;	26. Рекомендується також додати слово "диспропорційність" до речення стосовно перешкоджання дорожнього руху та вільного пересування громадян: "встановлювати в місці проведення мирного зібрання намети, сцени та інші тимчасові споруди, що не перешкоджають дорожньому руху, вільному пересуванню громадян на час його проведення;" мирні зібрання (та тимчасові споруди) можуть деколи	3) встановлювати без спеціального дозволу на час проведення мирного зібрання намети, сцени та інші тимчасові споруди на місці або маршруті проведення мирного зібрання;	Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	перешкоджати руху транспорту, доки вони не будуть диспропорційно торкатись інших прав.		
використовувати розпізнавальні знаки організатора мирного зібрання;		4) використовувати розпізнавальні знаки організатора мирного зібрання;	
		5) використовувати під час проведення мирного зібрання звукопідсилювальну та іншу апаратуру, транспортні та інші технічні засоби, крім випадків, передбачених цим Законом;	
		6) на участь або на відмову від участі в переговорах щодо узгодження умов проведення мирного зібрання для запобігання обмеженню свободи мирних зібрань;	
здійснювати інші дії, не заборонені (не обмежені) законом.		7) здійснювати інші дії, не заборонені законом.	
2. Організатор мирного зібрання зобов'язаний:		3. Організатор мирного зібрання зобов'язаний:	
подавати до органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування повідомлення про проведення мирного зібрання в порядку та строки, визначені цим Законом;		1) дотримуватися порядку та строків повідомлення органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування про проведення мирного зібрання; 2) вимагати від учасників мирного зібрання дотримання громадського порядку та визначених у повідомленні умов проведення мирного зібрання;	
повідомляти у випадку, передбаченому частиною другою статті 12 цього Закону, протягом однієї доби орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування про свою згоду щодо зміни місця або часу проведення мирного зібрання чи досягнення згоди з організатором іншого мирного зібрання про їх		3) повідомляти у випадку, передбаченому частиною другою статті 12 цього Закону, протягом 24 годин орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування про свою згоду щодо зміни місця або часу проведення мирного зібрання чи про досягнення згоди з організатором іншого мирного зібрання про їх одночасне проведення;	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПД, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
одночасне проведення;			
повідомляти учасників мирного зібрання про умови проведення мирного зібрання, зазначених у повідомленні про його проведення;			
вживати можливих заходів для дотримання громадського порядку під час проведення мирного зібрання та недопущення порушень прав громадян, що не є учасниками цього зібрання;			
сприяти під час проведення мирного зібрання збереженню зелених насаджень, приміщень, споруд, обладнання, меблів, інвентарю та іншого майна в місці його проведення, а також додержанню вимог державних санітарних норм та правил;			
повідомляти учасників про закінчення мирного зібрання.			
		4) забезпечувати спільно з учасниками мирного зібрання та органами внутрішніх справ проїзд транспортних засобів оперативних і спеціальних служб;	
		5) мати при собі під час проведення мирного зібрання документ, що посвідчує особу, крім випадків, коли організатором є особа, яка не досягла 16 років;	
		6) здійснювати демонтаж встановлених ним наметів, сцен та інших тимчасових споруд після завершення мирного зібрання.	
Стаття 6. Права та обов'язки учасника мирного зібрання		Стаття 6. Права та обов'язки учасника мирного зібрання	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	27. Стаття 6 має забезпечити можливість учасникам взяти участь у процесі прийняття рішень зібрання. Але буквальний зміст цієї статті регламентує процес прийняття рішень. Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ вважають, що уряд не повинен вирішувати (завдяки цій статті) як має відбуватись внутрішній процес прийняття рішень організаторів та учасників. Організатори зібрання мають нести відповідальність за процес прийняття рішень. Рекомендується щоб ця стаття була переглянута.	1. Участь у мирних зібраннях здійснюється на засадах добровільності.	Враховано частково
1. Громадянин, який є учасником мирного зібрання має право:		2. Учасник мирного зібрання має право:	
брати участь в обговоренні та прийнятті рішень, а також вчиненні інших колективних дій під час проведення мирного зібрання відповідно до мети його проведення;		1) брати участь в обговоренні та прийнятті рішень, а також вчиненні інших колективних дій під час проведення мирного зібрання;	
використовувати під час проведення мирного зібрання символіку та інші засоби прилюдного вираження колективної чи індивідуальної думки, а також засоби агітації, не заборонені законом;		2) використовувати під час проведення мирного зібрання символіку та інші засоби, а також засоби агітації, не заборонені законом;	
приймати і передавати резолюції, вимоги та інші звернення до органів державної влади та/чи органів місцевого самоврядування, об'єднань громадян, релігійних організацій, керівників та власників закладів, підприємств, установ, організацій, дипломатичних представництв та консульських установ іноземних держав, а також до представництв міжнародних організацій в Україні тощо;		3) приймати і передавати резолюції, вимоги та інші звернення до державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, юридичних осіб, громадських об'єднань, дипломатичних представництв та консульських установ іноземних держав, а також до представництв міжнародних організацій в Україні;	
здійснювати інші дії, не заборонені (не обмежені) законом чи рішенням суду, що набрало законної сили.		4) здійснювати інші дії, не заборонені (не обмежені) законом чи рішенням суду, що набрало законної сили.	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
2. Учасник мирного зібрання зобов'язаний додержуватися вимог Конституції, цього Закону та інших законів України.		2. Учасник мирного зібрання зобов'язаний додержуватися вимог Конституції, цього Закону та інших законів України.	
Стаття 7. Повідомлення про проведення мирного зібрання		Стаття 7. Повідомлення про проведення мирного зібрання	
	7. ... Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ робить такі основні рекомендації: ... Н. у проекті закону слід передбачити, що <u>відсутність повідомлення не призводить до автоматичної заборони зібрань</u>; у законодавстві має бути зазначено, що буде надано можливість організаторові зборів виправити будь-які помилки або упущення у повідомленні (про мирне зібрання) для влади.		Враховано Враховано
1. Організатор мирного зібрання письмово повідомляє про намір проведення мирного зібрання відповідний орган виконавчої влади та/чи орган місцевого самоврядування завчасно, але не пізніше як за чотири робочих дні до його початку. Ця вимога не поширюється на проведення спонтанного мирного зібрання.	28. Спільний експертний висновок 2006 року визначає термін повідомлення у п'ять днів до початку заходу, як "незвично довго". У відповідь на цю стурбованість, попередній проект Закону України про порядок організації і проведення мирних зібрань видалив цю вимогу в цілому. У своєму Спільному експертному висновку 2009 року, Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ рекомендували встановити конкретні терміни повідомлення з метою запобігання прийняттю свавільних рішень влади з посиланням на положення про "розумний строк". Статті 7 проекту закону, що зараз розглядається, визначає, що організатори зобов'язані повідомити компетентний орган в письмовій формі про зібрання не пізніше ніж за чотири робочі дні до його початку. Хоча термін	1. Організатор мирного зібрання письмово повідомляє про намір проведення мирного зібрання відповідний орган виконавчої влади або орган місцевого самоврядування завчасно, але не пізніше як за два робочі дні до його початку.	Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	від чотирьох робочих днів довгий в порівнянні із законами деяких інших країн, цей період є прийнятним.		
		2. Організатор мирного зібрання, його уповноважений представник можуть подати повідомлення про проведення мирного зібрання до органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування особисто або надіслати рекомендованим листом чи телеграмою.	
Повідомлення про проведення мирного зібрання вважається поданим у день його надходження до відповідного органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування.	29. Повідомлення про проведення мирного зібрання вважається поданим у день його отримання відповідальним органом виконавчої влади або органу місцевого самоврядування. Рекомендується зосередити увагу на дні подачі повідомлення і / або на дні відправлення повідомлення, замість того щоб зосереджуватися на дні надходження повідомлення до відповідного органу, оскільки ненавмисні затримки можуть виникати з вини поштової служби.	3. Повідомлення про проведення мирного зібрання вважається поданим у день його надходження до відповідного органу виконавчої влади або органу місцевого самоврядування.	Не враховано
2. Повідомлення про проведення мирного зібрання подається до:		4. Повідомлення про проведення мирного зібрання подається до:	
виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (крім міст Києва і Севастополя) - у разі якщо мирне зібрання передбачається провести на території відповідного села, селища чи міста;		1) виконавчого органу сільської, селищної, міської ради (крім міст Києва і Севастополя) – якщо мирне зібрання заплановано провести на території відповідного села, селища чи міста;	
районної (обласної) державної адміністрації - у разі якщо мирне зібрання передбачається провести на території відповідного району (області);		2) районної (обласної) державної адміністрації – якщо мирне зібрання заплановано провести на території відповідного району, кількох районів або області;	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
Київської або Севастопольської міської державної адміністрації - у разі якщо мирне зібрання передбачається провести на території міст Києва чи Севастополя;		3) Київської або Севастопольської міської державної адміністрації – якщо мирне зібрання заплановано провести на території міст Києва чи Севастополя;	
Ради міністрів Автономної Республіки Крим - у разі якщо мирне зібрання передбачається провести на території кількох районів Автономної Республіки Крим.		4) Ради міністрів Автономної Республіки Крим – у разі якщо мирне зібрання заплановано провести на території кількох районів Автономної Республіки Крим.	
3. У разі якщо мирне зібрання планується провести за маршрутом, що пролягає по території кількох областей, міст Києва та Севастополя, Автономної Республіки Крим, організатор мирного зібрання подає письмове повідомлення про його маршрут відповідно до кожної обласної державної адміністрації, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, на території яких проводитиметься мирне зібрання.		5. У разі якщо мирне зібрання планується провести за маршрутом, що пролягає по території кількох сіл, селищ, міст, областей, міст Києва та Севастополя, Автономної Республіки Крим, організатор мирного зібрання подає письмове повідомлення про його проведення відповідно до кожної районної, обласної державної адміністрації, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій, Ради міністрів Автономної Республіки Крим.	
Стаття 8. Зміст і форма повідомлення про проведення мирного зібрання		Стаття 8. Зміст і форма повідомлення про проведення мирного зібрання	
1. У повідомленні про проведення мирного зібрання зазначаються:		1. У повідомленні про проведення мирного зібрання зазначаються:	
дата проведення, час початку та орієнтовна тривалість мирного зібрання;		1) дата проведення, час початку і тривалість мирного зібрання;	
мета і форма проведення мирного зібрання;		2) мета проведення мирного зібрання;	
місце проведення мирного зібрання;		3) місце або маршрут проведення мирного зібрання;	
маршрут пересування демонстрантів чи учасників походу;			

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
очікувана кількість учасників мирного зібрання;	30. Стаття 8 також вимагає вказувати у повідомленні приблизну кількість учасників зібрання. Іноді це може бути можливо, але число учасників, вказане організатором у повідомленні, може значно відрізнятись від реального числа учасників. Це не повинно привести до будь-яких наслідків для демонстрації, бо ця похибка не пов'язана із законними підставами для обмеження, викладеними в статті 11 ЄКПЛ. <u>Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ знову підтверджують свою рекомендацію явно записати в законопроекті, що недоліки повідомлення не призводять до автоматичної заборони зборів.</u> Закон повинен передбачити та чітко вказати, яка відповідальність буде передбачена за відхилення від вимог поданого повідомлення. Дійсно, закон повинен ясно вказати, що допускається будь-який відхід або відхилення від визначеної форми повідомлення. ...	4) очікувана кількість учасників мирного зібрання;	Враховано
прізвище, ім'я та по батькові громадянина або представника об'єднання громадян, закладу, підприємства, установи, організації, який є організатором мирного зібрання, адреса та номери телефонів, серія, номер, дата видачі паспорта чи іншого документа, що посвідчує його особу;		5) прізвище, ім'я та по батькові особи, яка є організатором мирного зібрання, або представника юридичної особи, громадського об'єднання, що є організатором мирного зібрання, адреса, номери телефонів та адреса електронної пошти за наявності;	
найменування об'єднання громадян, закладу, підприємства, установи, організації, його місцезнаходження (для юридичної особи - ідентифікаційний код Єдиного державного реєстру підприємств і організацій України);		6)) якщо організатором мирного зібрання є юридична особа, громадське об'єднання - їх найменування, місцезнаходження, для юридичної особи - ідентифікаційний код Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців;	
інформація про намір організатора щодо		7) інформація про намір організатора щодо	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
встановлення на місці проведення мирного зібрання тимчасових споруд, використання звукопідсилювальної техніки тощо;		встановлення на місці проведення мирного зібрання тимчасових споруд, використання звукопідсилювальної техніки тощо.	
дата підписання повідомлення про проведення мирного зібрання.			
2. Повідомлення підписується громадянином або представником об'єднання громадян, закладу, підприємства, установи, організації, який є організатором мирного зібрання.		2. Повідомлення про проведення мирного зібрання підписує особа, яка є організатором мирного зібрання, або представник юридичної особи, громадського об'єднання, що є організатором мирного зібрання, крім випадку, коли повідомлення надсилається телеграмою.	
3. До повідомлення додається копія документа, що посвідчує особу та підтверджує громадянство організатора мирного зібрання (для іноземців та осіб без громадянства також документ, що засвідчує законні підстави перебування в Україні).	32. Крім того, уявляється, що збір документації, яка повинна бути надана організатором органів влади згідно п. 3 статті 8, може бути занадто бюрократичною та обтяжливою процедурою. Отже, ці вимоги рекомендується виключити.		Враховано
4. У разі якщо повідомлення подається неповнолітньою особою віком від 14 років, до нього додається письмова згода батьків (усиновлювачів) або піклувальників неповнолітнього організатора мирного зібрання.			
5. Організатор мирного зібрання має право зазначати у повідомленні додаткову інформацію, а також додавати до нього інші документи.		3. Організатор мирного зібрання має право зазначати у повідомленні додаткову інформацію, додавати до нього інші документи.	
	7. ... Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ робить такі основні рекомендації: ... Н. ... у законодавстві має бути зазначено, що буде надано можливість організаторові зборів виправити будь-які помилки або упущення у повідомленні (про мирне зібрання) для влади.	10. У разі виявлення невідповідності повідомлення про проведення мирного зібрання вимогам частини першої цієї статті організатор мирного зібрання має право подавати обов'язкову для розгляду заяву про усунення таких невідповідностей.	Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	30. ... Також у законодавстві було б доцільно вказати, що організаторів зібрання буде надана можливість виправити будь-які помилки або упущення у повідомленні. У своєму Спільному висновку 2009 року Венеціанська комісія рекомендувала в пункті 46, що "в законопроекті має бути прямо передбачено, що організатори мають право виправити недоліки повідомлення у будь-який час до початку зібрання". Таке положення має бути включено в цей проект закону.		
Стаття 9. Вимоги щодо місця, часу та інших умов проведення мирного зібрання		Стаття 9. Вимоги щодо місця, часу та інших умов проведення мирного зібрання	
	33. Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ знову підтверджують свою позитивну оцінку статті 9, яка передбачає загальну можливість проводити мирні зібрання у будь-якому громадському місці у будь-який час доби. Також позитивно, що повна заборона зборів біля небезпечних об'єктів була видалена.		
1. Мирне зібрання може проводитися в будь-якому публічному придатному для цього місці з урахуванням обмежень, встановлених цією статтею.		1. Мирне зібрання може проводитися в будь-якому публічному місці з урахуванням обмежень, встановлених цією статтею.	
До місць, в яких не допускається проведення мирного зібрання, належать:	7. ... Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ робить такі основні рекомендації: ... Е. в принципі кожне громадське місце має бути відкрите для проведення зібрань; заборона зібрань у безпосередній близькості від об'єктів високої небезпеки повинна стосуватися лише негромадських місць (місць, заборонених для громадськості); в ідеалі проект закону повинен оперувати переліком заборонених місць для зібрань, або, як альтернатива, положеннями, які	2. Не допускається проведення мирного зібрання:	Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДІПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	передбачають процедуру зміни переліку місць, призначених для проведення зібрань, у тому числі (зміни) з ініціативи приватних осіб;		
1) територія, що прилягає до небезпечних виробничих об'єктів та до інших об'єктів, експлуатація яких потребує додержання спеціальних правил техніки безпеки;	34. Однак, деякі визначення, які містяться у переліку місць, де не дозволяється проводити зібрання (особливо пункти 1, 2 і 4 статті 9) сформульовані таким чином, що не можуть бути чітко інтерпретовані. Ступінь забороненості цих зон чітко не визначена. Ці положення повинні бути змінені. Що стосується заборони публічних заходів поблизу небезпечних виробничих об'єктів та інших об'єктів високого ризику, то, заборона має бути обмежена тими територіями, які закриті для громадськості та відповідним чином обгороджені. Якщо зона високого ризику відкрита для громадськості, видається, що немає підстав для заборони організованого громадського зібрання на цій території. ...	1) на закритих для вільного доступу територіях: об'єктів підвищеної небезпеки; магістральних трубопроводів та в охоронній зоні об'єктів магістрального трубопроводного транспорту; об'єктів природно-заповідного фонду України; військових та інших оборонних об'єктів, а також захисних, охоронних та інших зон з особливими умовами користування навколо цих об'єктів;	Враховано
2) територія смуг відведення залізниць під залізничним полотном та його облаштуванням, поблизу магістральних трубопроводів, що здійснюють транзит нафти, газу та продуктів їх переробки;	34. Однак, деякі визначення, які містяться у переліку місць, де не дозволяється проводити зібрання (особливо пункти 1, 2 і 4 статті 9) сформульовані таким чином, що не можуть бути чітко інтерпретовані. Ступінь забороненості цих зон чітко не визначена. Ці положення повинні бути змінені. ...	2) на постійних злітно-посадкових майданчиках, вертодромах, злітно-посадкових смугах та руліжних доріжках постійно діючих аеропортів (аеродромів);	Враховано
3) територія, що використовується у військових цілях, і місця, розташовані ближче ніж за три метри до меж цієї території;		3) на території режимних та спеціальних зон об'єктів енергетики, територіях ядерних установок чи об'єктів, призначених для поводження з радіоактивними відходами, та в санітарно-захисних зонах;	
4) територія прикордонних зон;	34. Однак, деякі визначення, які містяться у переліку місць, де не дозволяється		Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	проводити зібрання (особливо пункти 1, 2 і 4 статті 9) сформульовані таким чином, що не можуть бути чітко інтерпретовані. Ступінь забороненості цих зон чітко не визначена. Ці положення повинні бути змінені. ...		
5) місця, розташовані ближче ніж за три метри до меж територій кримінально-виконавчих установ закритого типу.			
		4) в інших місцях, визначених законом.	
Органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування доводять до відома організатора і учасників мирних зібрань інформацію щодо переліку місць, в яких проведення мирних зібрань не допускається згідно з законом.		3. Орган виконавчої влади, орган місцевого самоврядування невідкладно доводять до відома організатора мирного зібрання інформацію про місця, в яких проведення мирних зібрань не допускається згідно із законом, якщо такі місця перетинаються з місцем (маршрутом) проведення мирного зібрання, зазначеним у повідомленні про проведення такого зібрання.	
2. Під час проведення мирного зібрання забороняється перешкоджати вільному проходу (проїзду) до закладу, підприємства, установи, організації, органу державної влади та/чи органу місцевого самоврядування, поблизу яких воно проводиться, вчиняти дії, що порушують їх нормальне функціонування.	34. ... Аналогічним чином положення статті 9 надають занадто широкі підстави для заборони зібрань. Наприклад, "дії, які порушують нормальне функціонування підприємства" може бути розтлумачене надто довільно. Тому рекомендується переглянути статтю 9 у світлі цієї позиції. Як і в статті 5 (вище), одним з можливих поправок може бути включення терміну "непропорційно" у статтю 9, щоб вона звучала так: "непропорційно перешкоджати вільному проходові" і "диспропорційно впливають на їх нормальне функціонування".	4. Під час проведення мирного зібрання забороняється повністю перекривати прохід (проїзд) до закладу, підприємства, установи, організації, державного органу, органу влади Автономної Республіки Крим, органу місцевого самоврядування, поблизу яких воно проводиться.	Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
3. Проведення мирного зібрання допускається в будь-який час доби.		5. Проведення мирного зібрання допускається в будь-який час доби.	
4. Рівень шуму під час проведення мирного зібрання, у тому числі під час використання звукопідсилюючої та іншої апаратури, що є джерелом шуму, не може перевищувати рівня, встановленого санітарними нормами.	35. Крім того, ця стаття використовує вираз "не допускається", який тягне за собою непропорційне обмеження щодо здійснення права на свободу зібрань, практично виключаючи використання оцінки пропорційності на індивідуальній основі. Мета зібрання часто тісно пов'язана з певним місцем. Свобода зборів включає в себе право зібрання проходити на відстані "зображення і звуку" від його цільового об'єкту. Положення, що дозволяє більше гнучкості у прийнятті рішень компетентними органами, було б кращим.	6. Під час проведення мирного зібрання поблизу дитячих закладів та навчальних закладів з цілодобовим перебуванням дітей, стаціонарних закладів охорони здоров'я, жилих будинків у нічний час (з 23 до 7 години) рівень шуму не має перевищувати норми, встановлені Законом України "Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення».	Враховано
Під час проведення мирного зібрання в населених пунктах у нічний час, з двадцять другої до восьмої години, забороняються гучний спів і викрики, використання звукопідсилюючої апаратури та інших джерел шуму.			
5. Організатору та учасникам мирного зібрання забороняється мати при собі зброю, а також спеціально виготовлені пристрої або пристосовані предмети, що можуть бути використані проти життя і здоров'я людей або з метою пошкодження чи знищення майна.		7 Організатору та учасникам мирного зібрання забороняється мати при собі зброю, а також пристрої або пристосовані предмети, що можуть бути використані проти життя і здоров'я людей.	
Стаття 10. Агітація щодо проведення мирного зібрання		Стаття 10. Агітація щодо проведення мирного зібрання	
1. Організатор мирного зібрання та інші особи мають право безперешкодно проводити агітацію, повідомляючи про місце, час, мету проведення мирного зібрання та іншу інформацію, пов'язану з його організацією і проведенням, а також закликатися до участі в зібранні, що готується.		1. Організатор мирного зібрання та інші особи мають право безперешкодно проводити у спосіб, не заборонений законом, агітацію, пов'язану з організацією і проведенням мирного зібрання, а також закликатися до участі у ньому.	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
2. Для агітації можуть використовуватися засоби масової інформації, усні заклики, листівки, плакати, транспаранти, гасла оголошення, інші не заборонені законом засоби.			
3. Агітація у формі, що ображає і принижує честь та гідність людини і громадянина, забороняється.	37. Із статті 10 законопроекту видалені непрямі обмеження на мирні зібрання, тобто заборона на проведення попередньої агітації у формі мирного заходу. Однак пункт 3 цієї статті, який забороняє агітацію у формі, який "ображає і принижує честь і гідність людини і громадянина" залишився у проекті закону. Зміст листівки та інші матеріали про зібрання або запрошення на збори не повинно регулюватися цим проектом закону. Цитована фраза суперечить положенню Європейської конвенції яке дозволяє вираження ідей, які можуть шокувати, ображати або не сприйматися частиною населення.		Враховано
Стаття 11. Матеріально-технічне забезпечення проведення мирного зібрання		Стаття 11. Матеріально-технічне забезпечення проведення мирного зібрання	
1. Матеріально-технічне забезпечення проведення мирного зібрання здійснюється за рахунок коштів і майна організатора та учасників цього зібрання.		1. Матеріально-технічне забезпечення проведення мирного зібрання здійснюється за рахунок коштів і майна організатора та учасників такого зібрання, благодійної допомоги та інших не заборонених законом джерел	
2. Забороняється фінансування та здійснення матеріально-технічного забезпечення проведення мирного зібрання:	7. ... Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ робить такі основні рекомендації: ... Д. положення, що стосуються питань фінансування зборів мають бути уточнені, немає ніяких причин забороняти мирні зібрання через суперечливий характер їх	2. Забороняється фінансування та здійснення матеріально-технічного забезпечення проведення мирного зібрання державним органом, органом влади Автономної Республіки Крим, органом місцевого самоврядування за рахунок коштів державного чи місцевих бюджетів.	Враховано

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПД, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	фінансування; ... 38. Стаття 11 забороняє державним підприємствам, установам та організаціям, а також іноземцям та особам без громадянства фінансувати зібрання. Проте, як зазначено у Спільному експертному висновку 2009 року, ця заборона означає, що право цих суб'єктів організовувати зібрання може бути серйозно порушеним. Окрім того, згідно зі статтею 1, усім іноземцям та особам без громадянства які перебувають в Україні дозволено брати участь у мирних зібраннях, а також діяти як організатори (див. вище пункт 17) та фінансувати такі зібрання.		
1) іноземцем, особою без громадянства (крім організатора мирного зібрання);			
2) анонімним жертводавцем (юридичною або фізичною особою);			
3) органом державної влади, органом влади Автономної Республіки Крим, органом місцевого самоврядування;			
4) закладом, підприємством, установою, організацією державної та комунальної форм власності.			
Стаття 12. Повноваження органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування із забезпечення проведення мирного зібрання		Стаття 12. Повноваження органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування із забезпечення проведення мирного зібрання	
1. Орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування:		1. Орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування:	
здійснює реєстрацію повідомлення про проведення мирного зібрання із зазначенням дати і часу його надходження;		1) невідкладно здійснює реєстрацію повідомлення про проведення мирного зібрання із зазначенням дати і часу його надходження;	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
надає (у разі звернення організатора мирного зібрання) письмове підтвердження про одержання повідомлення;	7. ... Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ робить такі основні рекомендації: ... С. до проекту закону повинні бути включені положення про те, що влада негайно письмово підтверджує отримання повідомлення (про зібрання) у всіх випадках; у законі має бути явно зазначене положення про те, що нездатність влади своєчасно забезпечити підтвердження повідомлення є рівносильним тому, що влада визнає зібрання; ... 31. Крім того, проект закону має вимагати, щоб компетентний орган видавав письмове підтвердження отримання належного повідомлення, яке підтверджує, що організатор зібрання виконав відповідні вимоги щодо повідомлення. Причому таке підтвердження має бути видане у всіх випадках, а не тільки "на прохання організатора", як передбачено у статті 12 законопроекту. 40. Новий варіант статей 12 і 13 враховують деякі з зауважень, зазначених у Спільній думці Венеціанської комісії та БДПЛ/ОБСЄ 2009 року. Проте низка недоліків залишається: як згадувалося вище, проект закону має вимагати, щоб компетентний орган видав письмове підтвердження отримання повідомлення відразу й у всіх випадках (див. вище, пункт 26.). ...	2) невідкладно надає організатору мирного зібрання письмове підтвердження про одержання повідомлення із зазначенням часу його надходження;	Враховано частково Враховано Враховано
невідкладно повідомляє відповідний орган внутрішніх справ про проведення мирного зібрання;		3) невідкладно після отримання повідомлення про проведення мирного зібрання інформує про це відповідний орган внутрішніх справ, а також державний орган, орган влади Автономної Республіки Крим чи орган місцевого самоврядування, до повноважень якого належать питання, з метою вирішення яких проводиться мирне зібрання;	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
взаємодіє з органом внутрішніх справ з питань, пов'язаних з проведенням мирного зібрання;		4) взаємодіє з органом внутрішніх справ з питань, пов'язаних з проведенням мирного зібрання;	
вживає заходи для забезпечення громадського порядку і безпеки громадян під час проведення мирного зібрання;	40. ... Крім того, вимоги до місцевих органів влади щодо забезпечення громадського порядку та безпеки людей, а також дотримання законності під час проведення зібрань є зайвими, оскільки це зобов'язання правоохоронних органів (згадане у статті 14 § 2), а не місцевих органів влади.		Враховано
інформує про мету мирного зібрання органи державної влади, яких воно стосується;			
вживає заходи для забезпечення проведення спонтанного мирного зібрання на відповідній території;			
організовує за необхідності роботу комунальних та інших служб надання першої медичної допомоги, протипожежної служби, служби спасіння та інших служб.		5) у межах своєї компетенції організовує роботу комунальних служб, служб швидкої медичної допомоги, підрозділів органів державного нагляду у сфері пожежної, техногенної та промислової безпеки, державної пожежної охорони, інших служб.	
2. У разі надходження повідомлень про проведення мирних зібрань в одному і тому самому місці, в один і той самий час орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування негайно, але не пізніше однієї доби з моменту одержання повідомлень:		2. У разі надходження кількох повідомлень про проведення мирних зібрань в одному місці, в один час орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування невідкладно:	
інформує організатора мирного зібрання про те, що в зазначеному місці в цей самий час вже передбачено проведення іншого мирного зібрання;		1) інформує організаторів мирних зібрань про те, що в зазначеному місці в цей час вже передбачено проведення іншого мирного зібрання;	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПД, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
пропонує організаторам мирних зібрань дійти згоди щодо зміни місця або часу їх проведення.		2) пропонує організаторам мирних зібрань дійти згоди щодо зміни місця або часу їх проведення чи організації одночасних мирних зібрань.	
При одночасному проведенні мирних зібрань орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування на відповідній території вживає необхідних заходів щодо забезпечення проведення таких мирних зібрань з метою недопущення конфліктних ситуацій, які можуть перешкоджати проведенню та досягненню цілей мирних зібрань.		3. Під час проведення одночасних мирних зібрань орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування вживає необхідних заходів з метою недопущення конфліктних ситуацій, які можуть перешкоджати проведенню та досягненню мети мирних зібрань.	
3. При здійсненні заходів, передбачених частинами першою та другою цієї статті, орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування не має права:		4. У разі здійснення заходів, передбачених частинами першою та другою цієї статті, орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування не має права:	
1) відмовити в реєстрації повідомлення про проведення мирного зібрання;		1) відмовити в реєстрації повідомлення про проведення мирного зібрання;	
2) давати оцінку доцільності проведення мирного зібрання;		2) давати оцінку доцільності проведення мирного зібрання;	
3) підтримувати одну з сторін у разі проведення контрзібрань;		3) надавати перевагу одній із сторін у разі проведення контрзібрань;	
4) забороняти або обмежувати свободу вибору місця, часу чи маршруту мирних зібрань;		4) забороняти або обмежувати свободу вибору місця, часу чи маршруту мирних зібрань;	
5) перешкоджати досягненню мети проведення мирного зібрання.		5) перешкоджати досягненню мети проведення мирного зібрання.	
		Стаття 13. Повноваження державного органу, органу місцевого самоврядування, до компетенції якого віднесено вирішення питань, яких стосується мета мирного зібрання	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
		1. Державний орган, орган влади Автономної Республіки Крим, орган місцевого самоврядування, до повноважень якого належать питання, з метою вирішення яких проводиться мирне зібрання, після отримання інформації про проведення такого зібрання невідкладно вживає заходів для налагодження взаємодії з організатором мирного зібрання та/чи його уповноваженими представниками, яка може здійснюватися у формі зустрічей, нарад, переговорів, засідань за круглим столом, інших заходів, з метою спільного пошуку шляхів вирішення порушених питань.	
		2. Під час проведення мирного зібрання відповідний державний орган, орган влади Автономної Республіки Крим, орган місцевого самоврядування має право направити до місця його проведення свого представника, уповноваженого проводити переговори з організатором мирного зібрання та/чи його уповноваженими представниками для спільного пошуку шляхів вирішення порушених питань.	
		3. У разі отримання під час проведення мирного зібрання чи після його завершення резолюцій, вимог та інших звернень відповідний державний орган, орган влади Автономної Республіки Крим, орган місцевого самоврядування забезпечує їх розгляд, у тому числі за участю організатора мирного зібрання та/чи його уповноважених представників. Відповідь за результатами розгляду	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
		надається організатору мирного зібрання протягом п'яти днів, якщо порушене питання не потребує додаткового вивчення, а в разі потреби додаткового вивчення – протягом 15 днів.	
Стаття 13. Заходи із забезпечення проведення спонтанного мирного зібрання		Стаття 14. Особливості проведення спонтанного мирного зібрання	
	14. ... Крім того, Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ вітають включення окремої статті, яка підкреслює позитивні зобов'язання державних органів щодо проведення спонтанних зібрань (стаття 13).		
1. Орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування для забезпечення проведення спонтанного мирного зібрання на відповідній території зобов'язаний:		1. Організатор (у разі його наявності) або уповноважений учасник спонтанного мирного зібрання у довільній формі та в будь-який спосіб невідкладно повідомляє орган внутрішніх справ або відповідний орган місцевого самоврядування про дату, час, місце, мету проведення спонтанного мирного зібрання, а також про заходи, яких необхідно вжити для забезпечення проведення спонтанного мирного зібрання.	
1) направити за місцем проведення спонтанного мирного зібрання свого представника з метою оцінки ситуації на місці та для організації і здійснення заходів, спрямованих на забезпечення його проведення;			
2) негайно повідомити орган внутрішніх справ та учасників спонтанного мирного зібрання про заходи із забезпечення проведення спонтанного мирного зібрання.			
2. Заходи із забезпечення проведення		2.. Орган внутрішніх справ з моменту	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
спонтанного мирного зібрання мають передбачати:		отримання повідомлення про проведення спонтанного мирного зібрання невідкладно вживає заходів, передбачених статтею 15 цього Закону.	
1) організацію проведення спонтанного мирного зібрання;			
2) охорону і забезпечення безпеки, як учасників мирного зібрання, так і інших осіб, які знаходяться на території проведення спонтанного мирного зібрання;		3. Орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування для забезпечення проведення спонтанного мирного зібрання з моменту отримання повідомлення про проведення такого мирного зібрання вживає заходів для забезпечення його проведення відповідно до повноважень, визначених статтею 12 цього Закону, повідомляє про такі заходи орган внутрішніх справ та учасників спонтанного мирного зібрання, а також може направити за місцем проведення спонтанного мирного зібрання свого представника для оцінки ситуації та організації і здійснення заходів, спрямованих на забезпечення його проведення.	
3) взаємодію уповноваженого представника органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування з органом внутрішніх справ і з учасниками спонтанного мирного зібрання під час його проведення.		4. Заходи із забезпечення проведення спонтанного мирного зібрання мають передбачати: 1) забезпечення безпеки учасників мирного зібрання та інших осіб, які знаходяться в місці проведення спонтанного мирного зібрання; 2) взаємодію уповноваженого представника органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування з органом внутрішніх справ і з учасниками спонтанного мирного зібрання.	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
Стаття 14. Повноваження органу внутрішніх справ із забезпечення проведення мирного зібрання		Стаття 15. Повноваження органу внутрішніх справ із забезпечення проведення мирного зібрання	
	7. ... Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ робить такі основні рекомендації: ... Е. проект закону має чітко визначити і обмежити дії, пов'язані з підтриманням миру і безпеки під час зібрання, до яких можуть вдатися правоохоронні органи; він має також зазначити, що посадові особи можуть застосовувати силу тільки як до останній засіб, пропорційний меті (підтримання громадського спокою) і щоб звести до мінімуму збитки та шкоду; ...		Враховано частково
1. Орган внутрішніх справ:		1. Орган внутрішніх справ:	
1) сприяє проведенню мирного зібрання з додержанням встановлених законодавством вимог, невідкладно інформує орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування про обставини, дії чи інші публічні прояви, що вказують на підготовку або проведення спонтанного мирного зібрання;		2) невідкладно інформує орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування про обставини, дії чи інші публічні прояви, що вказують на підготовку або проведення спонтанного мирного зібрання;	
2) забезпечує за сприяння організатора мирного зібрання та органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування громадський порядок і безпеку людей, а також додержання законності під час проведення цього зібрання;		1) забезпечує громадський порядок і безпеку людей під час проведення мирного зібрання;	
3) здійснює за необхідності спільно з підрозділами Державної автомобільної інспекції відповідно до законодавства супроводження учасників мирного зібрання, тимчасове обмеження або зміну маршрутів руху транспорту, встановлення спеціальних		3) здійснює супроводження учасників мирного зібрання, тимчасове обмеження або зміну маршрутів руху транспорту, встановлення спеціальних знаків;	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
знаків;			
4) під час проведення контрзібрань і одночасних мирних зібрань забезпечує розведення сторін на безпечну відстань одну від одної, при цьому, не обмежуючи сторони в праві одночасного проведення мирного зібрання на даній території;		4) на прохання організатора одного з одночасних мирних зібрань або в разі необхідності під час проведення контрзібрань забезпечує розведення учасників зібрань на безпечну відстань, при цьому не обмежуючи сторони у праві проведенні одночасних мирних зібрань;	
5) у разі необхідності вживає інші заходи, пов'язані з забезпеченням громадського порядку і безпеки громадян під час його проведення відповідно до Закону України «Про міліцію».	41. Хоча включення окремої статті про відповідальність правоохоронних органів, безумовно, вітаємо (стаття 14), Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ відзначають, що проект закону не передбачає положень стосовно припинення зібрань. Дії правоохоронців під час зібрань можуть включати, у випадку коли ситуація під час зібрання погіршується (наприклад, учасники почнуть застосовувати силу) накладати обмеження чи припинення зібрання. При цьому, правоохоронці повинні розглядати їхній першочерговий обов'язок сприяти реалізації права на мирні зібрання. Проект закону обмежує себе посилаючись до Закону України "Про міліцію" оскільки там вказані "інші дії пов'язані з дотриманням миру та безпеки громадян під час проведення зібрань". Проте це неможливо, при відсутності такого закону для оцінки, чи це посилення та цей закон забезпечує повний захист основоположних прав та свобод. Для максимальної прозорості, до Проекту закону можна було б додати положення для чіткості цього питання.	5) у разі необхідності вживає інших заходів, пов'язаних із забезпеченням безпеки громадян і громадського порядку під час проведення мирного зібрання, відповідно до Закону України «Про міліцію».	Не враховано Законопроект не містить норм про припинення мирних зібрань. Зібрання можуть бути припинені лише за умови, коли перестають бути мирними і починають діяти норми, передбачені Законом «Про міліцію»
Розділ III. ГАРАНТІЇ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВА НА СВОБОДУ МИРНОГО ЗІБРАННЯ		Розділ III. ГАРАНТІЇ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВА НА СВОБОДУ МИРНОГО ЗІБРАННЯ	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
Стаття 15. Обмеження щодо реалізації права на свободу мирного зібрання		Стаття 16. Обмеження щодо реалізації права на свободу мирного зібрання	
1. Обмеження щодо реалізації права на проведення мирного зібрання може встановлюватися судом відповідно до закону і лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку - з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей.	43. Змінена стаття 15 проекту про обмеження на публічні збори вимагає, що ці обмеження можуть бути накладені "судами відповідно до закону і лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або прав і свобод інших осіб" (стаття 15 § 1). Компетентний орган, коли він вирішить звернутися до суду з позовною заявою, зобов'язаний повідомити про це організатора мирного зібрання "без зволікання, не пізніше дати, з моменту оголошення його" (стаття 15 § 2). 44. Венеціанська комісія вітає ці нові положення. Вона також упевнена, що проект закону визначить досить обмежений і вичерпний перелік підстав для накладення обмежень на здійснення права на свободу мирних зібрань. Комісія та ОБСЄ/БДПЛ наполегливо рекомендують додати положення про те, що ці судові обмеження мають бути пропорційні у всіх випадках. 45. У відношенні судового розгляду, Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ нагадують «Керівні принципи», які стверджують, що судовий розгляд "повинен бути своєчасним, щоб справа була розглянута і рішення суду опубліковане до планованої дати зібрання." (пункт 138).	1. Обмеження свободи мирних зібрань застосовується виключно судом на підставі Конституції України та цього Закону, якщо це є необхідним у демократичному суспільстві, і лише в інтересах національної безпеки та громадського порядку - з метою запобігання заворушенням чи злочинам, для охорони здоров'я населення або захисту прав і свобод інших людей.	Враховано (ч.1, 2, 3 цієї статті)
2. Орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування, який отримав повідомлення про намір проведення мирного зібрання, має право у			

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
встановленому законом порядку звернутися до суду з позовною заявою. У разі подання позовної заяви орган виконавчої влади чи орган місцевого самоврядування невідкладно, але не пізніше однієї доби з моменту її подання повідомляє про це організатора мирного зібрання.			
3. Позовна заява про обмеження проведення мирного зібрання або про заборону його проведення чи про усунення обмежень у реалізації права на їх проведення розглядається судом у порядку, встановленому Кодексом адміністративного судочинства України.	46. Рекомендується додати до статті 15 п.3 положення щодо вимоги до суддів приймати остаточне рішення протягом 48 годин. Проект також має передбачити можливість тимчасової заборони, коли суд не зможе винести остаточне рішення до початку планованого зібрання.		(відноситься до Кодексу у адміністративного судочинства)
4. Право громадян на проведення мирного зібрання в умовах надзвичайного чи воєнного стану може бути обмежено в порядку, встановленому законами України „Про правовий режим надзвичайного стану” та „Про правовий режим воєнного стану”.			
	44. Венеціанська комісія вітає ці нові положення. Вона також упевнена, що проект закону визначить досить обмежений і вичерпний перелік підстав для накладення обмежень на здійснення права на свободу мирних зібрань. Комісія та ОБСЄ/БДПЛ наполегливо рекомендують додати положення про те, що ці судові обмеження мають бути пропорційні у всіх випадках.	2. Свобода мирних зібрань може бути обмежена з урахуванням принципу пропорційності лише до тієї міри, яка є мінімально необхідною для захисту інтересів, зазначених у частині першій цієї статті.	Враховано
		3. Обмеження свободи мирних зібрань можливе лише з таких підстав:	
		1) зібрання має на меті ліквідацію незалежності України, зміну конституційного ладу насильницьким шляхом;	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПД, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
		2) необхідність захисту державного суверенітету і територіальної цілісності України від незаконних посягань;	
		3) зібрання має метою пропаганду війни, насильства, розпалювання міжетнічної, расової, релігійної ворожнечі;	
		4) запобігання реальній небезпеці застосування з боку організаторів та учасників зібрання фізичної сили, зброї та інших небезпечних засобів для заподіяння шкоди життю, здоров'ю або майну інших осіб;	
		5) установлення на відповідній території тимчасового обмеження щодо проведення мирних зібрань Указом Президента України про введення надзвичайного стану, затвердженим Верховною Радою України відповідно до Конституції України та закону «Про правовий режим надзвичайного стану»;	
		6)) установлення рішенням Кабінету Міністрів України на відповідній території карантину відповідно до Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб», якщо таке рішення передбачає можливість обмеження судом свободи мирних зібрань з метою захисту населення від епідемії (спалаху) особливо небезпечної інфекційної хвороби;	
		7) зібрання має на меті перешкоджання реалізації прав та свобод інших осіб.	
		4. Свобода мирних зібрань може бути обмежена у спосіб:	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПД, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
		1) обмеження щодо місця проведення мирного зібрання відповідно до частини другої статті 9 цього Закону;	
		2) обмеження щодо часу чи тривалості мирного зібрання;	
		3) обмеження щодо використання звукопідсилювальної апаратури чи інших джерел шуму відповідно до частини п'ятої статті 9 цього Закону;	
		4) часткового обмеження щодо місця встановлення тимчасових споруд;	
		5) заборони проведення мирного зібрання.	
		5. Обмеження свободи мирних зібрань не має перешкоджати досягненню законної мети мирного зібрання щодо вільного вираження поглядів у межах видимості та чутності адресатів і своєчасного доведення цих поглядів до відома державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, суспільства чи інших адресатів.	
		6. Не можуть бути підставою для обмеження свободи мирних зібрань: кількість учасників мирного зібрання; проведення одночасних мирних зібрань, у тому числі контрзібрань; проведення одночасно з мирним зібранням інших масових чи охоронюваних заходів, у тому числі святкувань, концертів, візитів посадових осіб.	
		7. Неподання або несвоєчасне подання повідомлення про проведення мирного зібрання не зумовлює до його обмеження за відсутності підстав, визначених частиною	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
		третьою цієї статті.	
		8. Обмеження свободи мирних зібрань застосовується виключно щодо конкретного мирного зібрання.	
		9. Не допускається обмеження свободи мирних зібрань чи надання переваг у її здійсненні за ознаками раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, місця проживання, за мовними або іншими ознаками.	
		Стаття 17. Узгодження умов проведення мирного зібрання для запобігання обмеженню свободи мирних зібрань	
		1. Якщо повідомлення про проведення мирного зібрання чи інша інформація, якою володіє орган виконавчої влади або орган місцевого самоврядування, що отримав таке повідомлення, вказує на наявність підстав для обмеження свободи мирних зібрань, установлених цим Законом, такий орган виконавчої влади або орган місцевого самоврядування ініціює проведення переговорів з організатором мирного зібрання щодо зміни умов його проведення.	
		2. Переговори з організатором мирного зібрання проводяться з метою запобігання	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
		обставинам, що є підставою для обмеження свободи мирних зібрань. З цією метою орган виконавчої влади або орган місцевого самоврядування, який отримав повідомлення про проведення мирного зібрання, може дати організатору мирного зібрання рекомендації щодо зміни часу, місця, мети, встановлення наметів, сцен та інших тимчасових споруд чи інших умов проведення мирного зібрання, що виключатиме підстави для обмеження свободи мирних зібрань.	
		3. За згодою або на прохання організатора мирного зібрання у переговорах можуть брати участь інші особи, зокрема представники засобів масової інформації, органів внутрішніх справ.	
		4. Рішення про зміну часу, місця, мети, встановлення наметів, сцен та інших тимчасових споруд або інших умов проведення мирного зібрання приймає організатор мирного зібрання.	
		5. Подання позову до суду про обмеження свободи мирних зібрань не є перешкодою для проведення переговорів щодо зміни умов проведення мирного зібрання. Результати переговорів можуть бути зафіксовані в умовах примирення, про які повідомляється суд.	
Стаття 16. Оскарження рішень, дій чи бездіяльності, що порушують право на		1Стаття 18. Оскарження рішень, дій чи бездіяльності, що порушують право на свободу мирних зібрань	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
свободу мирного зібрання			
1. Рішення, дії чи бездіяльність органів державної влади, органів місцевого самоврядування, посадових і службових осіб, що порушують право на свободу мирного зібрання, можуть бути оскаржені до суду в порядку, встановленому законом, а рішення, дії чи бездіяльність органів виконавчої влади, їх посадових осіб - також до вищестоящого органу виконавчої влади або до вищестоящої посадової особи.	7. ... Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ робить такі основні рекомендації: ... Г. проект закону має включати чітку вимогу оперативного (швидкого) прийняття рішень як для адміністративних, так і для судових розглядів; ... 47. Проект закону передбачає адміністративний і судовий розгляд рішень, дій та бездіяльності органів виконавчої влади. Адміністративні та судові процедури повинні бути достатньо швидкими для того, щоб організатор отримав остаточне рішення до дати повідомлення зібрання.	1. Рішення, дії чи бездіяльність державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових і службових осіб, що порушують право на свободу мирних зібрань, можуть бути оскаржені в порядку, встановленому законом.	(Відноситься до Кодексу адміністративного судочинства)
Стаття 17. Відшкодування майнової шкоди		Стаття 19. Відшкодування шкоди	
1. Майнова шкода, завдана у зв'язку з проведенням мирного зібрання державі, територіальним громадам сіл, селищ, міст, об'єднанням громадян, закладам, підприємствам, установам, організаціям або фізичним особам, підлягає відшкодуванню в установленому законом порядку.		1. Шкода, завдана у зв'язку з проведенням мирного зібрання, підлягає відшкодуванню в установленому законом порядку.	
Стаття 18. Відповідальність за порушення права на свободу мирних зібрань та порядку їх проведення		Стаття 20. Відповідальність за порушення цього Закону	
1. Особи, винні у порушенні вимог цього Закону, притягуються до дисциплінарної, адміністративної, цивільно-правової, кримінальної відповідальності згідно із законом.	7. ... Венеціанська комісія та БДПЛ/ОБСЄ робить такі основні рекомендації: ... Н. проект закону має чітко визначити відповідальність та міри покарання за недотримання закону. 48. Це положення передбачає те, що "Особи, винні у порушенні вимог цього Закону,	1. Особи, винні у порушенні вимог цього Закону, несуть відповідальність згідно із законом.	Не враховано Відповідальність встановлюється відповідно Кримінальним кодексом чи Кодексом про адміністративні правопорушення

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПЛ, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
	притягуються до дисциплінарної, адміністративної, цивільно-правової, кримінальної відповідальності згідно із законом". Венеціанська комісія та ОБСЄ/БДПЛ рекомендують, щоб були чітко визначені належність до певного положення закону, повинен бути чітко визначений штраф, також у всіх випадках встановлений штраф має бути пропорційним до особливості порушення. В проекті закону має бути передбачено вимогу до компетентного органу видавати письмове підтвердження отримання повідомлення негайно і у всіх випадках, разом з тим, вимогу забезпечити публічний порядок та безпеку людей, а також дотримання закону під час проведення зібрання, що є обов'язковим, оскільки це є обов'язком правоохоронних органів, а не органів місцевого самоврядування.		
Розділ V. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ		Розділ V. ПРИКІНЦЕВІ ПОЛОЖЕННЯ	
1. Цей Закон набирає чинності через 90 днів з дня його опублікування.		1 Цей Закон набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію одночасно з введенням в дію Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо свободи мирних зібрань».	
2. Кабінету Міністрів України протягом 90 днів з дня опублікування цього Закону підготувати та подати на розгляд Верховної Ради України пропозиції щодо приведення законодавчих актів України у відповідність з цим Законом.		2. Кабінету Міністрів України:	
		протягом 90 днів з дня опублікування цього Закону підготувати та подати до Верховної Ради України пропозиції щодо приведення законодавчих актів України у	

Проект Закону України "Про мирні збори" (до другого читання 03.06.2010)	СПІЛЬНИЙ ВИСНОВОК Венеціанської комісії та ОБСЄ/БДПД, ухвалений Венеціанською Комісією на 84-ому пленарному засіданні (Венеція, 15-16 жовтня 2010 р.)	Проект Закону України "Про свободу мирних зібрань"	Примітки
		відповідність із цим Законом; привести свої нормативно-правові акти у відповідність із цим Законом; забезпечити приведення нормативно-правових актів центральних та місцевих органів виконавчої влади у відповідність із цим Законом та прийняття ними нормативно- правових актів, передбачених цим Законом	