

## Автобіографія Василя Невідомого

Я, Невідомий Василь Іванович, народився в 1961 році у сім'ї вчителів, у Харківській області. Там у середній школі №1 здобув середню освіту. Громадянин України.

У 1979 році поступив, а у 1986 році закінчив Харківський юридичний інститут, диплом від 27.06.1986 з відзнакою, за спеціальністю правознавець (додається).

З 1978 по 1981 рік закінчив повний курс Харківських державних трирічних курсів іноземних мов по відділу англійської мови, свідоцтво від 16 червня 1981 року № (додається). Свідоцтвом Київського національного університету ім. Шевченка від 14 червня 2016 року засвідчено володіння англійською мовою на рівні B-2 (додається). Актуальний рівень C-1, сертифікат приватного освітнього закладу «The Royal English Academy», Київ (додається).

У Національній Академії внутрішніх справ здобув наукову ступінь кандидата юридичних наук, диплом від 14.06.2007 за темою: «Рахункові палати як органи фінансового контролю в Україні та Європі: конституційно-порівняльний аналіз» (додається).

У тому ж навчальному закладі отримав наукову ступінь доктора юридичних наук, диплом від 28.03.2013 року (додається), за темою: «Самоорганізація правової реальності як основа легітимності конституційного законодавства». Автор монографії та понад 50 наукових робіт і публікацій у галузі конституційного права, філософії права, удосконалення методології та аудиторської практики Рахункової палати.

За програмами професійної навчання отримав:

Сертифікат міжнародного експерта з імплементації стандартів фінансового аудиту (IDI-PSC ISSAI Facilitator, certified by INTOSAI Professional Standards Committee@INTOSAI Development Initiative) за Програмою ООН/INTOSAI з ініціативи впровадження міжнародних стандартів для Вищих аудиторських інституцій у 2012-2013 рр., Осло-Київ (додається).

Сертифікатом аудитора, рішенням Аудиторської палати України на підставі Закону України «Про аудиторську діяльність» від 24 грудня 2014 року присвоєно кваліфікацію аудитора (додається).

Успішно завершив:

курс сертифікованого внутрішнього аудитора за програмою CIA компанії «Hock International, Ukraine», 2015-2016 рр., Київ (сертифікат додається);

антикорупційний курс для керівників високого рангу у сфері оборони "Building integrity for senior leaders", Академія оборони Великобританії, Шривенхейм-Лондон, 2017 рік (сертифікат додається);

курс за програмою «Принципи і практика аудиту» за програмою Centre for Audit Excellence US Government Accountability Office and USAID, 2023 рік (сертифікат додається).



За результатами конкурсу серед аудиторських інституцій країн-членів ОБСЄ за рішенням Постійної Ради ОБСЄ від 30 квітня 2009 року, 20 квітня 2010 та 1 березня 2012 року вперше в історії вітчизняного аудиту від Рахункової палати з 2009 по 2013 рр. очолив Групу Зовнішнього Аудитора ОБСЄ у Відні (Австрія) з аудиту консолідованої фінансової звітності 2009 та 2010-2011,2012 фінансових років. Подяка за значний особистий аудиторський внесок Невідомого В.І. та його команди в удосконалення фінансового менеджменту ОБСЄ висловлені Генеральним Секретарем ОБСЄ Ламбертом Заньєром в офіційному листі Президенту України від 12 липня 2013 року (додається). Окрема нота з вдячністю за удосконалення фінансової системи ОБСЄ Невідомому В. І. та його команді також розповсюджена Представництвом Держдепу США в міжнародних організаціях у Відні серед 57 посольств країн-членів (додається).

Протягом 2012-2016 рр. приймав участь у розробці рекомендацій для системи внутрішнього контролю Мінфіну (за сумісництвом в Академії фінансового Управління Міністерства фінансів України).

Керівник групи з функціональної оцінки Рахункової палати у співпраці з експертами Національного аудиторського офісу Великобританії – 2018 рік ([http://rp.gov.ua/upload-files/Zvit\\_f\\_oc\\_RP.pdf](http://rp.gov.ua/upload-files/Zvit_f_oc_RP.pdf)).

Заступник керівника робочої групи з розробки Стратегії розвитку Рахункової палати – 2019 рік ([http://rp.gov.ua/Strategy/Strategy\\_2019-2024/?id=796](http://rp.gov.ua/Strategy/Strategy_2019-2024/?id=796)).

Співавтор посібника з фінансового аудиту Рахункової палати, розробленого за допомогою фахівців Національного Аудиторського Офісу Великобританії та затвердженого рішенням Рахункової палати (2020 рік).

Приймав участь в узгодженні та затвердженні Методичного посібника з питань забезпечення та контролю якості, удосконаленні процесного управління, Методичного посібника з питань аудиту діяльності (ефективності), оновленні посібника з фінансового аудиту та інших реформаторських документів в рамках реалізації проекту «Зміцнення потенціалу зовнішнього аудиту відповідно до міжнародних стандартів» (EU4ACU) – 2021-2023 роки. Наразі, у співпраці з Centre for Audit Excellence US Government Accountability Office and USAID, очолюю аудит ефективності використання коштів фінансової підтримки США загальним обсягом 2 млрд доларів США. У співпраці з Рахунковою палатою Німеччини досягнуто домовленість про проведення аудиту у першому кварталі 2024 року коштів за німецьким проектом фінансової підтримки купівлі житла для ВПО та інтеграції їх у громади. Співпрацюю з Вестмінстерською Фундацією за демократію з питань підзвітності та удосконалення взаємодії з Верховною Радою України. Ці напрямки роботи мають надважливе загальнодержавне значення задля надання впевненості міжнародним партнерам щодо цільового та ефективного використання коштів міжнародної фінансової підтримки України.

Доповідач, учасник, делегат численних міжнародних конференцій, семінарів та XIX Конгресу INTOSAI, Мехіко, 2007 рік, конференції EUROSAI-OLASEFS, 2015 рік, конференції EUROSAI-ARABOSAI 2018 рік, регулярного підкомітету економічного кластеру Європейської комісії.



Державний службовець 1-го рангу (04.2000), Заслужений юрист України (08.2008). Заслужений працівник профспілок України (11.2022). Почесна грамота Кабінету Міністрів України (12.2001). Грамота Верховної Ради України (2006), Орден «За заслуги» III ступеню (Указ Президента України № 1017/2011). Почесна грамота Рахункової палати, Почесна грамота Верховної Ради України (2021 рік), численні відомчі відзнаки та нагороди органів державної виконавчої влади.

Чинний голова профспілкового комітету Рахункової палати з 2000 року. Нагороджений усіма вищими профспілковими відзнаками Президії профспілки працівників державних установ міста Києва. Профком забезпечує ефективну комунікацію трудового колективу і адміністрації, допомагає у вирішенні соціальних питань відпочинку, зайняття спортом, створенню умов праці і допомоги дітям. У співпраці з адміністрацією організовано збір коштів на дрони для військових з числа колективу на передовій, неодноразово надано матеріальну підтримку 14 мобілізованим працівникам інституції, допомогу у похованні загиблого на фронті аудитора та ін.

**Трудова діяльність:**

1978 - 1981 – діловод Жовтневий суд м. Харкова;

1981 - 1983 – служба в Збройних силах СРСР;

1981-1986 - студент Харківський юридичний інститут;

1985-1994 - помічник прокурора району, старший помічник прокурора, старший слідчий прокуратури міста Харкова, старший прокурор, заступник начальника відділу загального нагляду прокуратури Харківської області, м. Харків;

1994-1997 - старший прокурор, заступник начальника управління загального нагляду Генеральної прокуратури України м. Київ, радник юстиції;

1997 - 2018 роки – Верховною Радою України призначено членом Рахункової палати, обіймав посаду головного контролера – директора департаменту з питань оборони та правоохоронної діяльності Рахункової палати (постанови Верховної Ради України від 24.04.1997 № 232/97-ВР та від 17.06.2004 № 1795- IV).

Аудиторські звіти за цей час стосувалися сфери безпеки, оборони держави та правоохоронної діяльності. Зокрема, реалізовано аудиторські рекомендації щодо повернення у державну власність програмного забезпечення, створеного за кошти держбюджету для судової влади з власності приватних структур, налагоджено роботу Єдиного державного реєстру судових рішень, зараховано кошти судового збору до доходної частини державного бюджету, припинено корупційні схеми у сфері реалізації конфіскації. Викрито факти корупційної діяльності посадових осіб ДП «Інформаційний центр» Мінюсту з питань необґрунтованого стягнення оплати за надання громадянам інформації з державних реєстрів, обладнання із програмним забезпеченням, проблеми із захисту інформаційних даних, незаконне використання коштів та ін.

Впроваджено аудиторські рекомендації щодо захисту інтересів громадян України з питань необґрунтованого завищення вартості бланків паспортів для виїзду за кордон та інших необґрунтованих платних послуг в системі органів



внутрішніх справ. Про реальний стан і результати використання бюджетних коштів в Генеральній прокуратурі України, Міністерстві внутрішніх справ України, а також на бойову підготовку, державне оборонне замовлення, створення нових зразків військової техніки та Єдиної автоматизованої системи управління ЗСУ, стану реформування військ, систематично інформувалися вищі посадові особи держави з відповідними рекомендаціями.

Аудиторські знахідки з ознаками корупції та зловживань в системі Міноборони, Мінюсту, МОЗ, Мінсоцполітики, Міносвіти, Національної Академії наук України, Державного космічного агентства та інших головних розпорядників бюджетних коштів передано до вищого органу прокуратури України та інших правоохоронних органів.

З 2016 року і по цей час є також керівником та координатором групи аудиторів із зовнішнього аудиту фінансування ЄС, яке виділяється Україні на безповоротній основі в рамках мультидержавних програм прикордонного співробітництва європейського інструменту сусідства ENI CBC та Interreg NEXT. На протязі сьомих років забезпечено належну якість другого рівня контролю використання коштів за цими програмами, за що отримано схвальні відгуки Аудиторських органів Румунії та Польщі.

15 березня 2018 року Верховною Радою України призначено членом Рахункової палати (постанова Верховної Ради України від 15.03.2018 № 2345-VIII), де і працюю у теперішній час.

З 2018 року є відповідальним за напрямок аудиту видатків державного бюджету на соціальну сферу, охорону здоров'я та освіти. Результати аудитів у цій сфері широко привертають увагу суспільства на протязі багатьох років.

Координатор аудиту кошторису Верховної Ради України у 2020 році, відповідальними за який було п'ять членів Рахункової палати. За результатами аудиту Апарату вищого законодавчого органу вжито ряд заходів щодо удосконалення використання бюджетних коштів.

На протязі 2016-2023 мною, як членом Рахункової палати, підготовлено, а профільними комітетами Верховної Ради України розглянуто аудиторські звіти і рекомендації у сфері охорони здоров'я, соціальної сфери та освіти і науки за пріоритетними для дослідження темами підготовки кадрів, закупівлі ліків через міжнародні організації, лікування громадян за кордоном, боротьби з туберкульозом, медичної реформи, модернізації системи соціальної підтримки, аналізу системи соціального забезпечення і допомоги, ефективності управління Національною академією наук України об'єктами державної власності, діяльності Національної поліції України. А з початку повномасштабної військової агресії – аудити з питань фінансової підтримки громадських об'єднань осіб з інвалідністю, діяльності національної лікарні «Охматдит», низку фінансових аудитів позик Світового банку МОЗ, МОН та МСП, використання коштів допомоги ВПО та компенсації роботодавцям витрат на оплату праці за їх працевлаштування в умовах воєнного стану. Об'єктами аудиту за цей час виконано майже 70 відсотків наданих аудиторських рекомендацій, що зміцнило управління публічними коштами і спроможність інституцій.



На самому початку повномасштабного російського вторгнення 11 березня 2022 року спільно з колегами оприлюднив актуальну інформацію щодо умов роботи Рахункової палати у період гарячої фази військового протистояння під Києвом у загальноєвропейському виданні "The Brussels Time", (<https://www.brusselstimes.com/eu-affairs/210393/ukrainian-auditors-continue-to-work-in-besieged-kyiv-to-prepare-eu-membership>). На постійній основі особисто підтримую ЗСУ на фронті і в тилу: у три шпиталі Міноборони, СБУ, МВС спільно з волонтерами "The Charity foundation Revived Soldiers Ukraine" та однодумцями організував безкоштовну передачу п'яти портативних комплектів УЗІ апаратури для пошуку уламків при пораненні та тестів на COVID-19 для батальйону на фронті, особисто перерахував 59 872 грн. із заробітної плати кошти для армії, організував закупівлю чотирьох дронів Mavic 3 за зібрані кошти трудового колективу, щомісячно протягом року надавав фінансову допомогу пораненому на фронті працівнику, забезпечив постачання запасних частин для позашляховика військовій частині на передовій, за що отримав відповідні подяки и грамоту.

На протязі усієї своєї професійної діяльності маю допуск до державної таємниці. Факти відмови у його наданні відсутні.

Перебував на обліку у  
Невійськовозобов'язаний за віком.

м. Києва.

«10» листопада 2023



Василь НЕВІДОМІЙ



**Комітету Верховної Ради України з  
питань бюджету**  
01008, м. Київ,  
вул. Грушевського, 5

**Василя Невідомого**

щодо участі у конкурсі на посаду члена  
Рахункової палати

### **Шановні члени Комітету з питань бюджету!**

З вірою у Перемогу України і пишаюся можливістю приєднатися до нової команди професіоналів потужної проєвропейської інституції, зробивши особистий внесок у забезпечення ефективного функціонування публічних фінансів.

Мої основні життєві принципи, перевірені людьми і часом - це професіоналізм, незалежність та неупередженість і порядність. Я завжди прагну діяти в інтересах громадян і держави, дотримуватися законності та етичних норм у своїй діяльності. Перекоаний, що Рахункова палата є ключовим інструментом для забезпечення прозорості та відповідальності щодо відносин у сфері публічних фінансів та розпорядження коштами платників податків.

Дякую за витрачений Вами час на ознайомлення з мотиваційним листом.

#### **Мета зайняття посади члена Рахункової палати:**

- надати парламенту професійну впевненість щодо реального стану використання бюджетних коштів, що забезпечить відповідальність Кабінету Міністрів України та органів виконавчої влади перед Верховною Радою України;

- запровадити аудит річної консолідованої фінансової звітності про виконання Державного бюджету Уряду та головних розпорядників;

- імплементувати у практичну діяльність Рахункової палати зобов'язання, які випливають з Аналітичного звіту Європейської комісії про рівень наближення законодавства України до актуального законодавства ЄС;

- забезпечити діяльність Рахункової палати як вищого незалежного органу зовнішнього аудиту на основі Міжнародних стандартів ISSAI/IFPP, кращої світової практики та чинного законодавства, зробити її взірцем у системі публічного управління на основі принципу 'due diligence';

- зміцнити довіру громадян до держави шляхом реалізації аудиторських рекомендацій, спрямованих: на перехід до управління публічними фінансами відповідно до вимог членства в ЄС, усунення корупційних ризиків, забезпечення прозорості, підзвітності, ефективності та законності їх надходжень та використання;



- впровадити нову модель взаємодії Рахункової палати з суспільством і парламентом шляхом системної оцінки сприйняття громадянами якості оприлюднених аудиторських звітів, корисності проведеної роботи та врахування в роботі сигналів громадянського суспільства щодо можливих зловживань.

На шляху набуття Україною членства в ЄС актуальними проблемами є побудова Рахунковою палатою системи відстеження прогресу реформ та їх об'єктивної оцінки, аудит усіх публічних коштів (включаючи кошти місцевих бюджетів та позабюджетних фондів, державних підприємств та фінансової підтримки міжнародних донорів).

**Очікуваним результатом цієї роботи мають бути:**

- зміцнення фінансової дисципліни у державі та покращення підзвітності виконавчої влади;
- застосування нових методологій аудиту фінансової звітності, ефективності та відповідності, а також для оцінки функціонування та надійності прогресуючих державних ІТ систем – ІТ аудиту.
- застосування ризик орієнтованих підходів у виявленні можливих недоліків, втрат, зловживань та інших проблем у використанні грошових коштів та рекомендаціях щодо їх вирішення;
- впровадження в Рахунковій палаті процесного управління, всеохоплюючої системи управління якістю, перехід до створення моделі компетенцій персоналу, прийняття нового порядку стратегічного та щорічного планування на основі найкращої світової практики;
- співпраця з зовнішніми стейкхолдерами (Світовим банком, міжнародними донорами та вищими органами аудиту Європи, Великої Британії та США);
- вимірюваність та матеріально-реалізовані наслідки аудиторської роботи у розрахунку на 1 гривню витрат з бюджету інституції з використанням незалежних джерел їх підтвердження.

Не маю сумнівів в успіху у досягненні цілей, спираючись на власні знання і вміння. Основою успіху має бути чітка командна робота однодумців у новій каденції.

Працюючи багато років у Рахунковій палаті, особисто набув багатосторонній аудиторський досвід. Вільно володіючи англійською мовою, пройшов навчання за програмою IDI INTOSAI та у 2013 році отримав сертифікат провідника з імплементації міжнародних стандартів аудиту ISSAI (що включено до IFPP), у 2016 - сертифікат за програмою США «Сертифікований внутрішній аудитор» (додається), а також у травні 2017 навчання та сертифікат за антикорупційною програмою Міністерства оборони Великої Британії (додається). Здав іспити і маю національний сертифікат аудитора (додається). Працюючи у 2009-2013 роках керівником групи зовнішнього аудиту фінансової звітності ОБСЄ отримав практичний досвід роботи за стандартами ISSAI. Вагомим внеском у розбудову фінансової системи ОБСЄ було супроводження переходу на нові стандарти бухобліку



UPSAS, що схвально оцінено Аудиторським Комітетом ОБСЄ, країнами-учасниками ОБСЄ, зокрема Представництвом Держдепу США в міжнародних організаціях у Відні та Генеральним Секретарем ОБСЄ (листи підтвердження додаються).

З 2016 року по цей час є керівником та координатором групи зовнішнього аудиту фондів ЄС, які виділяються Україні на безповоротній основі в рамках мультидержавних програм прикордонного співробітництва європейського інструменту сусідства Interreg NEXT. Постійно представляю Рахункову палату на міжнародному рівні в аудиторському співтоваристві TESIM ENI CBC (проект технічної підтримки впровадження та менеджменту програм прикордонного співробітництва). Групою аудиторів Рахункової палати щорічно здійснюються системні аудити та аудити проектів за програмами ППС ЄІС на період -2014-2021: «Україна–Румунія» та «Басейн Чорного моря», «Україна – Угорщина – Словаччина – Румунія», та «Україна-Польща-Білорусь» (участь останньої зупинена у програмі) результати яких мали високу оцінку Органів Аудиту країн Євросоюзу. Також організовано аудиторську роботу за новими програмами прикордонного та загальноєвропейського співробітництва «INTRREG NEXT 2021-2027».

Керівник групи з функціональної оцінки Рахункової палати фахівцями Національного Аудиторського офісу Великобританії – 2018 рік.

Заступник керівника робочої групи з розробки Стратегії розвитку Рахункової палати – 2019 рік.

Активний учасник розробки пропозицій до проекту чинного закону про Рахункову палату.

Співавтор першого посібника з проведення фінансового аудиту Рахункової палати, розробленого у тісній співпраці з фахівцями Національного Аудиторського Офісу Великобританії (2020 рік).

Приймав активну участь у розробці оновленого керівництва з фінансового аудиту (2023 рік), затвердженні посібників з аудитів відповідності та ефективності в рамках реалізації проекту «Зміцнення потенціалу зовнішнього аудиту відповідно до міжнародних стандартів» (EU4ACU) у 2023 році.

Мої наукові статті, як доктора юридичних наук, які публікувалися у журналах «Фінанси України», «Аудитор України» присвячені проблемам інституціонального розвитку Рахункової палати і розповсюдженню здобутого досвіду аудиту міжнародних організацій, контролю коштів, які виділяються Україні в рамках проектів міжнародної технічної допомоги. Ряд опублікованих ідей надалі увійшли до методичних рекомендацій щодо створення системи внутрішнього контролю в бюджетних установах, які розроблялися спільно з фахівцями Академії фінансового управління, де автор деякий час працював за сумісництвом.

Наразі, у співпраці з Centre for Audit Excellence US Government Accountability Office and USAID, очолюю аудит ефективності використання коштів фінансової підтримки США загальним обсягом 2 млрд доларів США. У співпраці з Рахунковою палатою Німеччини досягнуто домовленість про



проведення аудиту у першому кварталі 2024 року коштів за німецьким проектом фінансової підтримки купівлі житла для ВПО та інтеграції їх у громади. Співпрацюю з Вестмінстерською Фундацією за демократію з питань підзвітності та удосконалення взаємодії з Верховною Радою України. Ці напрямки роботи мають надзвичайне загальнодержавне значення задля надання впевненості міжнародним партнерам щодо цільового та ефективного використання коштів міжнародної фінансової підтримки України.

Шановні колеги, звертаю вашу увагу, що в додатку до цього мотиваційного листа я презентую також короткий звіт за останні шість років роботи в Рахунковій палаті *(додається)*.

Під моїм керівництвом протягом 2018 - 2023 років проведено ряд заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) соціальної сфери, освіти, охорони здоров'я та сфери реалізації проектів міжнародних фінансових організацій в Україні.

**Загальні тези плану дій з посилення ролі Рахункової палати як вищого органу аудиту.**

Оновлена стратегія (план) дій нового складу членів Рахункової палати з посилення ролі Рахункової палати як вищого органу аудиту має враховувати передові попередні напрацювання та передбачати подальший системний рух в бік побудови надійної та ефективною системи фінансового контролю, в якій Рахункова палата відіграє ключову роль у забезпеченні фінансової дисципліни, ефективного використання бюджетних коштів і забезпеченні відкритості та відповідальності в управлінні державними ресурсами.

Основною метою такої стратегії (плану) є забезпечення відповідальності органів державної влади, підвищення прозорості фінансових операцій та забезпечення ефективного використання бюджетних ресурсів.

На мою думку для членів Рахункової палати, як команди однодумців, буде корисною моя багаторічна інституційна пам'ять для подальших кроків посилення ролі Рахункової палати як вищого органу аудиту. Пропоную **наступні пріоритети:**

1. Законодавчі зміни та розширення повноважень: Рахунковій палаті слід надати розширені повноваження для проведення аудиторських перевірок на всю сферу публічних коштів, а не лише державного управління та виконання бюджету. Це включає в себе аудит використання усього спектру публічних коштів, ефективність програм та проектів, а також виявлення корупції та фінансових недоліків. Мають бути передбачені офіційні парламентські процедури розгляду аудиторських звітів або моніторингу виконання рекомендацій за результатами аудиту.

2. **Фінансова незалежність:** Рахунковій палаті потрібно забезпечити достатні фінансові ресурси для ефективного функціонування. Це може бути здійснено шляхом виділення їй окремого бюджету, який не буде піддаватися політичному впливу. А рішення щодо затвердження її річного бюджету має приймати виключно парламент без залучення інших органів державної влади.

3. **Кадровий потенціал:** найважливішим активом Рахункової палати є її



персонал. Необхідно продовжити удосконалювати механізми для привернення та збереження висококваліфікованих аудиторів і фахівців з фінансів та обліку шляхом впровадження моделі компетенцій та мотивації, підвищення їхньої кваліфікації.

Система мотивування аудиторів має забезпечуватися гарантією їх просування по службі, забезпеченням здорових та безпечних умов праці та системою заохочень. Як приклад з міжнародного досвіду можна навести систему, коли заробітна плата аудитора через 10 років постійної кваліфікованої роботи на цій самій посаді (за умов отримання регулярної позитивної оцінки) збільшується вдвічі, що сприяє закріпленню високопрофесійних кадрів.

**4. Постійне підвищення кваліфікації персоналу:** запровадження програми навчання та підвищення кваліфікації для співробітників Рахункової палати, підпорядкованої досягненню встановлених цілей перед інституцією, що забезпечить здатність проводити аудит на високому рівні, враховуючи сучасні стандарти та методики.

Необхідна організація системи безперервного навчання і тренінгу аудиту відповідно до міжнародних стандартів. Для удосконалення знань слід ефективно скористатися існуючою вагомою підтримкою експертів міжнародних організацій, зокрема проекту EU4ACU, CIA GAO USA, NAO Великої Британії.

Критичним є практичне навчання для спеціальних груп аудиторів з конкретних тем аудиту, що впроваджено вже за декількома аудитами коштів прямої бюджетної підтримки США за підтримки Центру удосконалення аудиту Урядового офісу підзвітності США. Зокрема, обсяг навчальних семінарів може включати в себе широкий діапазон навчальних тем з поточних і майбутніх проблем для того, щоб розробити рекомендації та варіанти політики управлінських рішень для відповідних посадових осіб законодавчої та виконавчої гілок влади з питань адміністрування доходів та ефективного використання бюджетних коштів.

5. Також на мій погляд, в рамках співпраці з міжнародними організаціями для Рахункової палати буде вкрай важливою **участь у інших проектах і програмах міжнародної технічної допомоги**, зокрема: в програмах Німецького товариства міжнародного співробітництва GIZ, міжнародній робочій групі з підтримки Рахункової палати України у складі 25 країн Європи, США під головуванням Національного аудиторського офісу Великої Британії, проекті міжнародної технічної допомоги «Програма підтримки управління державними фінансами України» (EU4PFM), Програмі підтримки вдосконалення врядування та менеджменту (SIGMA) тощо. При цьому важливо уникати дублювання постановки завдань.

**6. Використання вітчизняного досвіду:** шляхом залучення представників Парламенту, Уряду, Асоціації привілейованих сертифікованих бухгалтерів (АССА), Української асоціації сертифікованих бухгалтерів і аудиторів (УАСБА), Федерації професійних бухгалтерів та аудиторів України (повний член IFAC)) та науковців і фахівців-практиків (представників Аудиторської палати України, Мінфіну, Державної казначейської служби, ДФС

та громадськості) до глибинної розробки конкретних проблем для «перспективних аудитів», таких як, наприклад, післявоєнне відновлення країни; оцінка перспектив демографічної ситуації в Україні на найближчі 50 років; аудит сучасної оборонної спроможності; аудити готовності національних систем управління до членства в ЄС та ін.

7. **Моніторинг та оцінка:** продовжити роботу щодо впровадження системи моніторингу та оцінки діяльності Рахункової палати для постійного вдосконалення її аудиторської здатності в публічному секторі, запровадивши індикатори вимірювання виконання (SAI PMF) та оцінку результатів роботи у розрахунку на 1 гривню витрат утримання інституції з використанням незалежних джерел їх підтвердження.

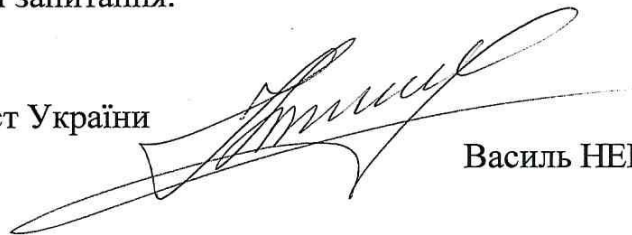
8. **Публічна підзвітність:** регулярно публікуючи результати своїх аудиторських перевірок та звіти про фінансовий стан держави Рахункова палата повинна об'єктивно вимірювати свій вплив на зміни, що відбуваються. Це забезпечить прозорість та відкритість дій Рахункової палати перед громадськістю та іншими зацікавленими сторонами та оцінку створеної «доданої вартості» (внеску) Рахунковою палатою.

9. **Співпраця з антикорупційними органами:** Рахункова палата повинна взаємодіяти з контролюючими та наглядовими органами, зокрема з НАБУ, НАЗК та іншими правоохоронними органами, у сферах, де необхідні її повноваження для системної протидії корупції, не втрачаючи незалежності у плануванні своєї роботи.

10. **PR:** Рахункова палата має забезпечити планове звітування та проактивну комунікацію зі ЗМІ та громадськістю для роз'яснення результатів аудиту, зокрема щодо реалізації її рекомендацій, а також проводити освітні кампанії, щоб підвищити усвідомлення громадськістю ролі та значення незалежного аудиту у державному управлінні.

Дякую за увагу, сподіваюся отримати запрошення на співбесіду і мати честь відповісти на Ваші запитання.

З повагою,  
д.ю.н., заслужений юрист України



Василь НЕВІДОМІЙ



## **Додаток 1 до мотиваційного листа Василя Невідомого**

Звіти за результатами заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) що підготовлені під керівництвом члена Рахункової палати Василя НЕВІДОМОГО детально представлені на офіційному вебресурсі Рахункової палати, з якими можна ознайомитися за посиланням: <http://rp.gov.ua/FinControl/!FinReports/?id=1252>, зокрема.

### **Звіти за 2023 рік**

1. Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України на підготовку медичних і фармацевтичних працівників (затверджено рішенням Рахункової палати від 24.01.2023 № 2-1);

2. Звіт про роботу в 2022 році групи аудиторів за програмами прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства та партнерства (ППС ЄІС), зокрема: «Басейн Чорного моря 2014-2020 роки», «Україна-Румунія 2014-2020 роки», «Україна-Угорщина-Словаччина-Румунія 2014-2020 роки», «Україна-Польща-Білорусь 2014-2020 роки» (затверджено рішенням Рахункової палати від 28.02.2023 № 4-2);

3. Аналіз ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на надання допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам та компенсації роботодавцям витрат на оплату праці за їх працевлаштування, в умовах воєнного стану (затверджено рішенням Рахункової палати від 27.06.2023 № 13-3);

4. Фінансовий аудит проекту «Додаткове фінансування Проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку (затверджено рішенням Рахункової палати від 11.07.2023 № 14-5);

5. Фінансовий аудит проекту «Екстрене реагування на COVID-19 та вакцинація в Україні», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку (затверджено рішенням Рахункової палати від 22.08.2023 № 17-4);

6. Фінансовий аудит проекту «Додаткове фінансування проекту «Екстрене реагування на COVID-19 та вакцинація в Україні», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку (затверджено рішенням Рахункової палати від 22.08.2023 № 17-5).

### **Звіти за 2022 рік**

1. Звіт про роботу в 2021 році групи аудиторів за програмами прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства та партнерства (ППС ЄІС), зокрема, «Басейн Чорного моря 2014-2020 роки», «Україна-Румунія 2014-2020 роки», «Україна-Угорщина-Словаччина-Румунія 2014-2020 роки», «Україна-Польща-Білорусь 2014-2020 роки» (затверджено рішенням Рахункової палати від 09.02.2022 № 2-2);

2. Аудит ефективності управління Національною академією наук України об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету (затверджено рішенням Рахункової палати від 22.02.2022 № 3-1);

3. Аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на розвиток Національної поліції України (затверджено рішенням Рахункової палати від 22.02.2022 № 3-4);

4. Аудит ефективності використання коштів, виділених з державного бюджету для здійснення діяльності Національною дитячою спеціалізованою лікарнею «Охматдит» МОЗ України та зміцнення її матеріально-технічної бази (затверджено рішенням Рахункової палати від 10.11.2022 № 23-4);

5. Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України на реалізацію пілотного проєкту щодо зміни механізму фінансового забезпечення оперативного лікування з трансплантації органів та інших анатомічних матеріалів (затверджено рішенням Рахункової палати від 20.12.2022 № 26-7);

6. Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на фінансову підтримку громадських об'єднань осіб з інвалідністю (затверджено рішенням Рахункової палати від 20.12.2022 № 26-9).

### **Звіти за 2021 рік**

1. Звіт про роботу в 2020 році Групи аудиторів за програмами прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства та партнерства (ППС ЄІС), зокрема: «Басейн Чорного моря 2014–2020 роки», «Україна - Румунія 2014 - 2020 роки», «Україна - Угорщина - Словаччина - Румунія 2014 - 2020 роки», «Україна - Польща - Білорусь 2014–2020 роки» (затверджено рішенням Рахункової палати від 09.02.2021 № 2-3);

2. Аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених Головному управлінню розвідки Міністерства оборони України (таємне) (затверджено рішенням Рахункової палати від 13.04.2021 № 8-1);

3. Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національній службі здоров'я України на первинну медичну допомогу (затверджено рішенням Рахункової палати від 25.05.2021 № 11-3);

4. Аналіз системи загальнообов'язкового державного пенсійного і соціального страхування та соціального захисту населення (затверджено рішенням Рахункової палати від 13.07.2021 № 15-4);

5. Аудит ефективності використання коштів, виділених з державного бюджету для здійснення діяльності Національним інститутом раку та зміцнення його матеріально-технічної бази (затверджено рішенням Рахункової палати від 14.09.2021 № 20-1);



6. Про результати виконання кошторису Верховної Ради України у січні-серпні 2021 року (затверджено рішенням Рахункової палати від 05.10.2021 № 23-1);

7. Аудит ефективності використання залишків медичної субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам, спрямованих на спеціалізовану стаціонарну медичну допомогу населенню Донецької області (затверджено рішенням Рахункової палати від 26.10.2021 № 26-2);

8. Фінансовий аудит проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку (затверджено рішенням Рахункової палати від 23.11.2021 № 30-3);

9. Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених у 2020 році Міністерству охорони здоров'я України для здійснення публічних закупівель за бюджетними програмами «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» та «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями» (затверджено рішенням Рахункової палати від 14.12.2021 № 33-2).

#### **Звіти за 2020 рік**

1. Аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених Службі зовнішньої розвідки України (таємне) (затверджено рішенням Рахункової палати від 24.03.2020 № 7-1);

2. Аудит ефективності впровадження проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України, що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку» (затверджено рішенням Рахункової палати від 14.04.2020 № 10-4);

3. Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству освіти і науки України на забезпечення підручниками, посібниками (затверджено рішенням Рахункової палати від 28.04.2020 № 11-1);

4. Аудит ефективності використання коштів державного бюджету та управління державним майном Апаратом Верховної Ради України, що мають фінансові наслідки для державного бюджету (затверджено рішенням Рахункової палати від 04.08.2020 № 20-1);

5. Аудит ефективності виконання заходів з протидії захворюванню на туберкульоз (затверджено рішенням Рахункової палати від 18.08.2020 № 22-2);

6. Аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності Конституційного Суду України (затверджено рішенням Рахункової палати від 10.11.2020 № 30-3).

#### **Звіти за 2019 рік**

1. Аудит ефективності впровадження проекту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку (затверджено рішенням Рахункової палати від 29.01.2019 № 3-3);

2. Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України на підготовку медичних, фармацевтичних кадрів вищими навчальними закладами та стану використання і розпорядження об'єктами державної власності, належними державі матеріальними, іншими активами, що мають фінансові наслідки для державного бюджету (затверджено рішенням Рахункової палати від 09.04.2019 № 8-2);

3. Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених у 2017–2018 роках Міністерству охорони здоров'я України для здійснення державних закупівель із залученням спеціалізованих організацій за бюджетною програмою «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» (затверджено рішенням Рахункової палати від 23.04.2019 № 10-2);

4. Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України (затверджено рішенням Рахункової палати від 23.04.2019 № 10-3);

5. Фінансовий аудит Державної служби України з питань праці за 2018 рік (затверджено рішенням Рахункової палати від 25.06.2019 № 14-5);

6. Фінансовий аудит Міністерства освіти і науки України за 2018 рік (затверджено рішенням Рахункової палати від 25.06.2019 № 14-7);

7. Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, на заходи з реінтеграції тимчасово окупованих територій та їх населення в єдиний конституційний простір України (затверджено рішенням Рахункової палати від 22.10.2019 № 29-3);

8. Аудит ефективності реалізації пілотного проекту щодо зміни механізму фінансового забезпечення надання медичної допомоги у окремих науково-дослідних установах Національної академії медичних наук України (затверджено рішенням Рахункової палати від 26.11.2019 № 33-4);

9. Аудит ефективності управління Міністерством освіти і науки України об'єктами державної власності у сфері вищої освіти, що мають фінансові наслідки для державного бюджету (затверджено рішенням Рахункової палати від 26.11.2019 № 33-6);

10. Фінансовий аудит проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується позикою Міжнародного



банку реконструкції та розвитку (затверджено рішенням Рахункової палати від 03.12.2019 № 36-2).

11. Звіт про роботу в 2019 році Групи аудиторів за програмами прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства та партнерства (ППС ЄІС), зокрема: «Басейн Чорного моря 2014–2020 роки», «Україна - Румунія 2014 - 2020 роки», «Україна - Угорщина - Словаччина - Румунія 2014 - 2020 роки», «Україна - Польща - Білорусь 2014–2020 роки» (затверджено рішенням Рахункової палати від 17.12.2019 № 37-5).

### **Звіти за 2018 рік**

1. Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на здійснення правосуддя Вищим господарським судом України (затверджено рішенням Рахункової палати від 06.03.2018 № 4-2);

2. Звіт про результати аудиту ефективності та обґрунтованості застосування податкових пільг з податку на додану вартість за операціями з постачання та ввезення на митну територію України лікарських засобів і медичних виробів (затверджено рішенням Рахункової палати від 06.03.2018 № 4-6);

3. Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності Головного управління розвідки Міністерства оборони України (таємне) (затверджено рішенням Рахункової палати від 11.04.2018 № 10-1);

4. Звіт про результати аудиту ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності підрозділів, установ та закладів Національної поліції України (затверджено рішенням Рахункової палати від 11.04.2018 № 10-2);

5. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України для лікування громадян України за кордоном (затверджено рішенням Рахункової палати від 15.05.2018 № 12-1);

6. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації (затверджено рішенням Рахункової палати від 12.06.2018 № 14-3);

7. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на соціальний захист ветеранів війни (затверджено рішенням Рахункової палати від 26.06.2018 № 15-4);

8. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на надання спеціалізованої і високоспеціалізованої медичної допомоги Державною установою «Інститут серця Міністерства охорони здоров'я України» (затверджено рішенням Рахункової палати від 09.08.2018 № 21-2);

9. Звіт про результати аналізу виконання заходів з реалізації Стратегії подолання бідності (затверджено рішенням Рахункової палати від 11.09.2018 № 23-3);

10. Звіт про результати аудиту ефективності впровадження проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку (затверджено рішенням Рахункової палати від 11.09.2018 № 23-4);

11. Звіт про результати аудиту ефективності виконання зобов'язань України у сфері міжнародного науково-технічного співробітництва і за Рамковою програмою Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020» (затверджено рішенням Рахункової палати від 11.09.2018 № 23-5);

12. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, призначених на надання щомісячної адресної допомоги внутрішньо переміщеним особам для покриття витрат на проживання (затверджено рішенням Рахункової палати від 25.09.2018 № 24-3);

13. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на виплату компенсацій та допомог громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи (затверджено рішенням Рахункової палати від 04.12.2018 № 31-2);

14. Звіт про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки України на надання загальної середньої освіти та управління ним об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету (затверджено рішенням Рахункової палати від 18.12.2018 № 32-7).



Василь Левченко



## **Додаток 2 до мотиваційного листа Василя Невідомого щодо роботи у Рахунковій палаті з 2018 по 2023 рік**

Протягом 2018 року під мої керівництвом проведено 6 заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) щодо **ефективності використання коштів державного бюджету, спрямованих на вирішення соціальних питань.**

За результатами здійснених контрольних заходів Рахункова палата зробила висновок, що діюча система соціального захисту була неефективною, оскільки значною мірою ґрунтувалася на нормативно-правових актах, розміри та механізм здійснення виплат за якими неповною мірою відповідали вимогам чинного законодавства, що порушувало права громадян на соціальний захист та створювало певну соціальну напругу в суспільстві.

При виконанні бюджетних програм у сфері соціального захисту розпорядниками різних рівнів не досягнуто ефективного управління коштами державного бюджету та в окремих випадках продуктивного, економного і результативного їх використання, а також законності, своєчасності і повноти використання бюджетних коштів. Як наслідок - невиконання державою законодавчо визначених гарантій при виплаті грошової допомоги сім'ям внутрішньо переміщених осіб, при забезпеченні технічними та іншими засобами реабілітації окремих категорій населення та санаторно-курортним лікуванням ветеранів війни, при виплаті компенсацій і допомоги громадянам, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, та наданні фінансової підтримки громадським об'єднанням ветеранів.

Результати аналізу виконання заходів з реалізації Стратегії подолання бідності засвідчили, що у 2017 році, відповідно до показників оцінки бідності за абсолютним критерієм і показників, які характеризують доходи населення, загалом відбулися позитивні зрушення у ситуації з бідністю в Україні. Водночас показники бідності за відносними критеріями демонструють тенденцію до зростання. Рівень бідності за немонетарним критерієм у 2017 році збільшився.

Загалом цими аудитами встановлено, що з порушеннями чинного законодавства використано 188,4 млн грн обсяги неефективного управління та використання коштів державного бюджету становили 829,6 млн грн

За результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на забезпечення окремих категорій населення технічними та іншими засобами реабілітації та метою вжиття заходів щодо усунення порушень і недоліків Мінсоцполітики затверджено Методичні рекомендації щодо формування та ведення електронного каталогу-класифікатора технічних та інших засобів реабілітації та Положення про Робочу групу із формування граничних цін на технічні та інші засоби реабілітації для осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю та інших окремих категорій населення.

Відповідно до рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету на соціальний захист ветеранів війни, Мінсоцполітики створено електронний облік справ кандидатів на призначення довічних державних стипендій, які надходять до Міністерства, до якого внесено 140 справ кандидатів.



Державною службою України у справах ветеранів війни та учасників антитерористичної операції затверджено Порядок проведення моніторингу виконання (реалізації) програм (проектів, заходів), що враховує рекомендації Рахункової палати за результатами вищевказаного аудиту.

**У сфері охорони здоров'я** під мої керівництвом за 2018 рік проведено 2 контрольні заходи.

Аудит ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України для лікування громадян України за кордоном засвідчив, що в Україні досі не створено цілісної, прозорої та ефективної системи реалізації прав громадян на лікування за кордоном.

Використовуючи бюджетні кошти, МОЗ не уклало угод з медичними закладами зарубіжних країн, не здійснювало цінового аналізу вартості лікування при виборі цих медичних закладів та оцінки якості і результативності лікування.

Загалом цими аудитами встановлено, що з порушеннями чинного законодавства використано 23,7 млн грн обсяги неефективного управління та використання коштів державного бюджету становили 728,6 млн грн крім того, встановлено порушення при плануванні коштів державного бюджету 1 млрд 427,8 млн грн. Матеріали аудиту передано до правоохоронних органів.

Надані рекомендації МОЗ практично не виконані. Фактично, організаційна система направлення громадян України за кордон залишилася непрозорою та неефективною.

Аудитом ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на надання спеціалізованої та високоспеціалізованої медичної допомоги Державною установою «Інститут серця Міністерства охорони здоров'я України» встановлено, що МОЗ, як розпорядник бюджетних коштів вищого рівня, фінансуючи Інститут, не визначило у 2016 - 2018 роках основних результативних показників для оцінки продуктивності, результативності й економності використання бюджетних коштів, виділених цьому закладу охорони здоров'я, ефективності надання ним спеціалізованої і високоспеціалізованої діагностичної, лікувальної та консультативної допомоги хворим. Отже втрачено причинно-наслідковий зв'язок між завданнями Інституту та результатами діяльності. Відсутність належного внутрішнього контролю з боку МОЗ і Інституту призводила до порушень як при плануванні обсягів централізованих закупівель за рахунок коштів державного бюджету, так і при використанні придбаних матеріальних цінностей.

За результатами аудиту надано відповідні рекомендації Міністерству охорони здоров'я України, проте, ці рекомендації залишилися не виконаними.

**Питання освіти і науки розглядалися у 2018 році** під час здійснення аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки України на надання загальної середньої освіти та управління ним об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету.

Одна з головних проблем освітньої та наукової галузей, виявлена під час проведення Рахунковою палатою аудитів, – дефіцит бюджетних коштів, що унеможливило стимулювання їх розвитку. Через недостатнє фінансування



видатки спрямовувались переважно на збереження штатної чисельності педагогічних і наукових працівників. Правова неврегульованість, недосконалість нормативної бази призводила до значних порушень, зокрема при формуванні розпорядниками державного замовлення на підготовку та підвищення кваліфікації. Проблеми законодавчого характеру унеможливають визначення реальної потреби у фахівцях відповідної сфери, коштах бюджету на підготовку та підвищення кваліфікації, визначення об'єктивної вартості підготовки одного фахівця тощо. Через неузгоджені між собою та необґрунтовані належним чином на законодавчому рівні порядки і методики організації навчання та підвищення кваліфікації ці заходи здійснювались на підставі підзаконних актів – постанов Кабінету Міністрів України, які не в повній мірі врегульовують увесь комплекс питань у зазначеній сфері.

Відсутність єдиного підходу до формування кадрової політики на державному рівні, невизначеність стратегії розвитку призводили до ситуативного, без чіткого визначення цілей та завдань, проведення заходів щодо реформування освітньої галузі.

Загалом цими аудитом встановлено, що з порушеннями чинного законодавства використано 2,8 млн грн крім того, встановлено порушення при плануванні коштів державного бюджету 246,8 млн грн.

За результатами аудиту Рахункова палата отримала від МОН інформацію, яка свідчить, що Міністерством з 21 рекомендації, наданої у Звіті про результати аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, передбачених Міністерству освіти і науки України на надання загальної середньої освіти та управління ним об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету, в повному обсязі виконано 11.

**Питанням ефективності використання коштів позики та фінансової підтримки Європейського Союзу у 2018 році присвячено 2 контрольні заходи:**

- аудит ефективності впровадження проекту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку;

- аудит ефективності виконання зобов'язань України у сфері міжнародного науково-технічного співробітництва і за Рамковою програмою Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020».

Результати проведених аудитів засвідчили такі недоліки у реалізації проектів та використанні коштів: неякісна підготовка проектів, недотримання запланованих термінів їх впровадження, відсутність належного контролю за перебігом виконання проектів, недоліки в організації та управлінні, а також тривала підготовка тендерної документації відповідальними виконавцями.

Як наслідок, рівень використання коштів позик був низьким, більша частина запозичених коштів витрачалась на консультативні послуги з управління проектами та їх супроводження. Зазначене переважно призводило до відтермінування впровадження проектів і недосягнення їх цілей.

Водночас МОН повністю виконано рекомендації Рахункової палати, надані за результатами аудиту ефективності виконання зобов'язань України у сфері міжнародного науково-технічного співробітництва і за Рамковою програмою



Європейського Союзу з наукових досліджень та інновацій «Горизонт 2020»: у серпні 2018 року в повному обсязі здійснено платіж фінансового внеску України за асоційовану участь у Рамковій програмі ЄС з досліджень та інновацій «Горизонт 2020» за 2018 рік; відповідним наказом призначено Національного координатора національної мережі національних контактних пунктів Програми «Горизонт 2020».

У 2019 році питанням медичної і соціальної сфер присвячено 9 заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту) з яких 6 – у формі аудиту ефективності та 3 – фінансові аудити. За результатами цих заходів було встановлено порушень і недоліків на загальну суму майже 14,5 млрд. грн, що становило 29,7% загальної суми встановлених Рахунковою палатою порушень та недоліків за 2019 рік.

За результатами **аудиту ефективності впровадження проєкту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей», що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку** встановлено що МОЗ як головним розпорядником бюджетних коштів і виконавцем Проєкту, незважаючи на доступність коштів позики, систематичні вказівки МБРР на низький рівень розвитку Проєкту та за відсутності достатнього контролю з боку Мінфіну, не забезпечено належного управління ризиками або їх мінімізації на всіх етапах впровадження Проєкту.

В управлінні Проєктом мали місце системні недоліки, допущені МОЗ, що призвели до впровадження Проєкту із суттєвим відставанням, необґрунтованого резервування коштів позики, які фактично тривалий час не використовувалися або використовувалися неефективно. Неналежний контроль МОЗ за впровадженням Проєкту загальмував на термін до двох років виконання більшості його заходів.

Постановою Кабінету Міністрів України від 20.03.2019 № 248 внесено зміни до Порядку підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проєктів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями які, крім іншого, стосуються унормування подання відповідальними виконавцями звітності та підтвердних документів.

Інформацію про результати аудиту ефективності розглянуто на засіданні Комітету Верховної Ради України з питань охорони здоров'я, за результатами якого Комітет ухвалив рішення про взяття інформації Рахункової палати стосовно результатів проведеного аудиту до відома, визнання стану використання коштів позики незадовільним і неефективним.

За результатами **аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України на підготовку медичних, фармацевтичних кадрів вищими навчальними закладами, та стану використання і розпорядження об'єктами державної власності, належними державі матеріальними, іншими активами, що мають фінансові наслідки для державного бюджету** встановлено що виконання МОЗ функцій державного замовника з підготовки медичних і фармацевтичних кадрів було формальним. Через відсутність стратегії розвитку вищої медичної освіти



реформування цієї галузі МОЗ впродовж трьох років здійснювалося безсистемно, пріоритети діяльності не були визначені. МОЗ не забезпечено функціонування дієвої системи внутрішнього контролю за діяльністю підпорядкованих ЗВО.

МОЗ не забезпечило належного виконання повноважень в частині здійснення контролю за ефективним використанням та збереженням державного майна, наданого в оперативне управління ЗВО. Як наслідок, частину земельних ділянок ЗВО втрачено, передані в оперативне управління окремі об'єкти знаходяться в аварійному стані, що унеможливило їх використання за призначенням для задоволення потреб системи освіти.

За результатами аудиту розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 674-р затверджено план заходів з реалізації Стратегії розвитку медичної освіти в Україні на 2019–2021 роки. МОЗ затверджено накази «Про забезпечення обліку об'єктів державної власності» та «Про забезпечення реєстрації речових прав на нерухоме майно».

**За результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених у 2017–2018 роках Міністерству охорони здоров'я України для здійснення державних закупівель із залученням спеціалізованих організацій за бюджетною програмою «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру»** встановлено що визначені законодавством умови та критерії залучення міжнародних спеціалізованих організацій (МСО) до здійснення державних закупівель у 2017–2018 роках, а також управлінські прорахунки МОЗ при організації цих закупівель, як і у попередні роки (2015–2016 роки), не забезпечили своєчасного доступу пацієнтів до всіх необхідних лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) і медичних виробів. Відсутність у МОЗ моніторингу рівня забезпеченості потреби адміністративно-територіальних одиниць України і підпорядкованих йому установ у матеріальних цінностях призвело до накопичення залишків у закладах і на складах державних підприємств (які належать до сфери управління МОЗ).

Механізм вибору МСО не передбачав показників для оцінки за критерієм – умови та строки постачання товарів, що створює ризики несвоєчасного забезпечення ними пацієнтів. Умови договорів (угод), укладених з усіма МСО, фактично унеможливлювали контроль за використанням коштів Державного бюджету України.

За результатами аудиту МСО повернуто МОЗ невикористані кошти держбюджету за договорами/угодами 2016–2018 років у сумі 6,1 млн гривень. У додаткових угодах до договорів/угод, укладених у 2019 році МОЗ з МСО, передбачено застосування МСО на користь МОЗ штрафних санкцій до постачальників за несвоєчасну поставку товару.

Лікарські засоби, імунобіологічні препарати (вакцини), медичні вироби з терміном придатності меншим, ніж визначено у договорах (угодах), приймаються МОЗ за наявності гарантійних листів щодо заміни лікарського засобу або медичного виробу в разі неможливості його споживання/використання до завершення терміну придатності.



За результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на розселення та облаштування депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України встановлено що за майже п'ять років з дати набрання чинності Законом України «Про відновлення прав осіб, депортованих за національною ознакою» статус особи, депортованої за національною ознакою, отримали 109 осіб з 7,2 тис. осіб кримськотатарського народу, які на цей час проживають на підконтрольній Україні території, тобто лише 1,5%, а також 15 осіб інших національностей.

Протягом 2016–2018 років не передбачалося спрямування коштів на будівництво та придбання житла для депортованих кримських татар та осіб інших національностей, які були депортовані з території України; надання одноразової матеріальної допомоги для завершення будівництва індивідуального житла, виплати компенсації витрат на переїзд і перевезення багажу.

Кошти, що передбачалися у 2016 році на реконструкцію шкіл та мереж водопостачання у сумі 10,8 млн грн, перерозподілені на інші бюджетні програми, а 1,5 млн грн, передбачені для виготовлення та придбання підручників та художньої літератури, повернуті до Державного бюджету України.

За результатами аудиту Урядом внесено зміни до Порядку надання та позбавлення статусу особи, депортованої за національною ознакою. Мінсоцполітики наказом затверджено План заходів, яким опрацьовано питання щодо вивчення та аналізу проблем депортованих за національною ознакою осіб, визначення основних напрямів забезпечення культурного розвитку таких осіб та доцільність внесення змін до законодавства з цих питань.

За результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству з питань тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, на заходи з реінтеграції тимчасово окупованих територій та їх населення в єдиний конституційний простір України встановлено що у 2019 році не розпочато заходів із соціальної реабілітації осіб, незаконно позбавлених особистої свободи, та деокупаційних заходів, не забезпечено ефективного управління коштами Гранту ФДРМ TF0A3307 «Подолання наслідків конфлікту, пілотний проект з відновлення та розбудови спроможностей» та досягнення результатів, передбачених Проектом і бюджетною програмою. Досягнення мети Проекту, навіть з урахуванням продовження дії грантової угоди, знаходиться в зоні високого ризику. МТОТ як інституція фактично утримувалося переважно за рахунок коштів Гранту.

Значна частина коштів Гранту використана для формування матеріально-технічної бази, забезпечення функціонування та поточної діяльності центрального та регіональних офісів міністерства.

За результатами аудиту Урядом прийнято постанову від 11.12.2019 № 1222 «Про деякі питання соціального і правового захисту осіб, позбавлених свободи внаслідок збройної агресії проти України, після їх звільнення», якою затверджено три порядки.



За результатами аудиту ефективності реалізації пілотного проєкту щодо зміни механізму фінансового забезпечення надання медичної допомоги у окремих науково-дослідних установах Національної академії медичних наук України встановлено що у нормативно-правових актах не визначено мети, завдань, очікуваних результатів цього проєкту та повноважень Національної академії медичних наук України для забезпечення його ефективної реалізації.

Впродовж двох років пілотний проєкт тривав без конкретного результату. Перехід від кошторисного утримання установ на оплату послуг з надання високоспеціалізованої медичної допомоги не відбувся.

Медична допомога за рахунок коштів пілотного проєкту, в порушення порядку направлення пацієнтів та переліку послуг, надавалась усім пацієнтам, які за нею звернулись. Учасники проєкту самостійно визначали категорії пацієнтів, яким медична допомога надавалась платно. Благодійні внески, у тому числі, у вигляді оплати пацієнтами за консультації та обстеження, три учасники пілотного проєкту спрямовували до благодійних фондів, а не до бюджету установ. НАМН України як головний розпорядник бюджетних коштів не забезпечила належного планування коштів для реалізації пілотного проєкту та не створила системи внутрішнього контролю за використанням виділених з державного бюджету 1,5 млрд гривень.

За результатами аудиту постановою Уряду від 27.12.2019 № 1161 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України з питань реалізації пілотного проєкту щодо зміни механізму фінансового забезпечення надання медичної допомоги» внесено зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 14.06.2017 № 425, якими затверджено удосконалений під час реалізації пілотного проєкту чіткий перелік високоспеціалізованих медичних послуг, що надаються безкоштовно пацієнтам за рахунок коштів державного бюджету, а також тарифи на такі медичні послуги. Учасникам пілотного проєкту також надано право самостійно затверджувати тарифи на послуги з медичного обслуговування, що надаються згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 17.09.1996 № 1138.

У 2019 році проведено 3 аудити фінансової звітності, зокрема.

За результатами **фінансового аудиту Державної служби України з питань праці за 2018 рік** аудиторами щодо фінансової звітності за 2018 рік не надано висновку через неможливість отримати прийнятні аудиторські докази в достатньому обсязі щодо кількох елементів. Щодо бюджетної звітності за 2018 рік та щодо дотримання вимог законодавства при здійсненні витрат надано модифікований (умовно-позитивний) висновок.

Виявлені порушення та недоліки мали обмежений вплив на бюджетну звітність і не викривлюють інформацію щодо надходжень та видатків, здійснених Держпраці, проте були суттєвими за характером (сутністю), оскільки є особливо важливими для користувачів звітності.

За результатами аудиту Мінсоцполітики та Держпраці: списано прострочену дебіторську заборгованість за КПКВК 5491040 на позабалансовий облік; запроваджено перевірки бухгалтерських документів в частині оплати праці та видатків на відрядження кількома працівниками управління; ведення



обліку за усіма запровадженими субрахунками здійснюється у розрізі джерел фінансування та об'єктів придбання.

За результатами **фінансового аудиту Міністерства освіти і науки України за 2018 рік** аудиторами надано позитивний висновок щодо бюджетної та фінансової звітності центрального апарату МОН. Фінансова та бюджетна звітність МОН підготовлена на підставі достовірних даних бухгалтерського обліку, відповідно до вимог нормативно-правових актів, а також відображає достовірно в усіх суттєвих аспектах фінансовий стан Міністерства на 01.01.2019, його доходи та видатки.

Аудитом не виявлено значних порушень норм чинного законодавства, але встановлено 111 випадків невизначення ліквідаційної вартості основних засобів, залишкова вартість яких дорівнює нулю і які продовжують використовуватися, та недоліків при оформленні 24 інвентарних карток і інвентаризаційних описів у частині своєчасності, повноти і достовірності заповнення.

За результатами фінансового аудиту МОН реалізовано план заходів щодо усунення недоліків, виявлених при здійсненні фінансового аудиту. Здійснено відповідне налаштування програмного забезпечення з ведення бухгалтерського обліку в частині формування інвентарних карток.

За результатами **фінансового аудиту проєкту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України»**, що підтримується позикою **Міжнародного банку реконструкції та розвитку** аудиторами щодо фінансової звітності спеціального призначення, що подається МБРР, та бюджетної звітності Проєкту надано модифікований (умовно-позитивний) висновок за 2017 рік через неможливість отримати прийнятні аудиторські докази в достатньому обсязі та позитивний висновок за 2018 рік.

Щодо дотримання вимог законодавства при здійсненні витрат надано модифікований (умовно-позитивний) висновок за 2017 та 2018 роки.

Аудит засвідчив непоодинокі випадки некоректного відображення операцій за Проєктом на взаємопов'язаних рахунках, що спричинено недосконалістю облікової політики та недотриманням робочого плану субрахунків Мінсоцполітики. Такі помилки не вплинули на показники бюджетної звітності за КПКВК 2501630, але потребують уваги Мінсоцполітики у частині посилення внутрішнього контролю за всіма сферами обліку.

За результатами фінансового аудиту Мінсоцполітики: укладено додаткові угоди з усіма індивідуальними консультантами із передбаченням документального оформлення передачі справ у разі закінчення строку договору або його розірвання; при затвердженні кошторису за КПКВК 2501630 на 2020 рік враховано вимоги Інструкції щодо застосування економічної класифікації видатків бюджету, затвердженої наказом Мінфіну від 12.03.2012 № 333.

У 2020 році соціальним питанням, питанням освіти та охорони здоров'я було присвячено 3 заходи державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту). За результатами цих заходів було встановлено порушень і недоліків на загальну суму 1,2 млрд грн, що становить 4,7 % загальної суми встановлених Рахунковою палатою порушень та недоліків за звітний рік.



Також за моїм наглядом у 2020 році було проведено аудит ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності Конституційного Суду України

За результатами аудиту **ефективності впровадження проєкту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України»**, що підтримується коштами Міжнародного банку реконструкції та розвитку встановлено що за п'ять років впровадження Проєкту (02.10.2014–01.10.2020) за рахунок позики МБРР загальним обсягом 300 млн дол. США Мінсоцполітики не забезпечено його успішної реалізації і досягнення головної мети – удосконалення існуючої громіздкої системи соціальної допомоги та соціальних послуг.

Через слабкий менеджмент Проєкту та організаційні недоліки на початок 2020 року за частиною 2 «Інвестиції на підтримку зміцнення інституційної спроможності адміністрування» і 3 «Інвестиції на підтримку розвитку сімейних форм опіки для забезпечення підтримки дітей-сиріт, дітей, позбавлених піклування, дітей-інвалідів та соціально вразливих сімей у вибраних регіонах» використано лише 24,1 із 99,3 млн дол. США на реалізацію 18 із 20 заходів, з яких виконано чотири. За частиною 1 «Удосконалення надання соціальної допомоги найбільш уразливим верствам населення» до загального фонду державного бюджету надійшло 135 із передбачених позику 200 млн дол. США (67,5 %), оскільки досягнуто тільки 10 із 17 індикаторів, які обумовлюють такі виплати.

Інформацію про результати аудиту розглянуто 04.06.2020 на засіданні підкомітету Комітету Верховної Ради України з питань бюджету, за результатами якого ухвалено рішення опрацювати результати аудиту та вжити заходів реагування.

Мінсоцполітики прийнято рішення завершити дію договору про створення програмного забезпечення системи E-SOCIAL та надати пропозиції щодо позасудового врегулювання спору за цим договором.

Розпорядженням Кабінету Міністрів України від 28.10.2020 № 1353-р схвалено Стратегію цифрової трансформації соціальної сфери, що передбачає створення Єдиної інформаційної системи соціальної сфери, в межах якої функціонуватиме створений на базі реєстру застрахованих осіб державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування Єдиний соціальний реєстр, до якого включатиметься інформація про отримувачів усіх видів соціальної допомоги.

Державним бюро розслідувань за результатами розгляду фактів порушень внесено відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань за ознаками кримінального правопорушення, передбаченого частиною другою статті 367 КК України. Офісом Генерального прокурора та Національною поліцією України за результатами розгляду фактів порушень їх долучено до матеріалів кримінального провадження за ознаками кримінальних правопорушень, передбачених частиною п'ятою статті 191 і частиною третьою статті 212 КК України.

За результатами аудиту **ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству освіти і науки України на забезпечення**



**підручниками, посібниками** встановлено що МОН упродовж 2019 року не виконало покладених на нього законодавством повноважень із забезпечення потреб здобувачів повної загальної середньої освіти (далі – ЗСО) і педагогічних працівників у навчальній літературі відповідно до обсягів, визначених у нормативних актах. Одна з причин невиконання – відсутність бюджетних призначень на 2019 рік на суму понад 400 млн гривень. Наслідок – проблеми із забезпеченням навчальною літературою у 2019/2020 навчальному році майже 400 тис. здобувачів повної ЗСО.

Доставка навчальної літератури (понад 6 млн примірників) до обласних книжкових баз здійснювалася після початку навчального року (із затримкою від 1 до 6 місяців). Відповідні місцеві райдержадміністрації також не дотримувалися встановленого 15-денного терміну доставки до закладів ЗСО навчальної літератури в межах адміністративно-територіальних одиниць. З обласних книжкових баз до безпосередніх користувачів – закладів освіти навчальна література надходила із затримкою від 16 до 149 календарних днів.

За результатами аудиту Урядом внесено зміни до Порядку забезпечення підручниками та посібниками здобувачів повної загальної середньої освіти і педагогічних працівників (далі – Порядок), зокрема передбачено, що підручники (крім електронних) з окремих навчальних предметів, що були раніше видані за кошти державного бюджету, за рішенням МОН можуть бути повторно видані, у тому числі іншим видавцем, без проведення конкурсного відбору з урахуванням результатів їх вибору закладами освіти. Крім того, змінами внесеними до Порядку передбачено доставку підручників, посібників до закладів освіти, за результатами конкурсного відбору, до початку навчального року.

За результатами аудиту відповідно до складеного протоколу про адміністративне правопорушення, передбачене частиною першою статті 164-14 Кодексу України про адміністративні правопорушення, на секретаря тендерного комітету Інституту модернізації змісту освіти накладено адміністративне стягнення у виді штрафу на суму 1700 гривень.

За результатами аудиту **ефективності виконання заходів з протидії захворюванню на туберкульоз** встановлено що впродовж останніх років спостерігається тенденція до зменшення темпів захворювання на туберкульоз, однак рівень захворюваності, як і 25 років тому, перевищує епідемічний поріг (50 випадків на 100 тис. населення). При цьому за даними ВООЗ, щороку в Україні не виявляється близько 25 % випадків захворювання на туберкульоз, що призводить до подальшого його поширення.

Державна політика, сформована МОЗ у сфері протидії захворюванню на туберкульоз, не забезпечує ефективної відповіді на епідемію туберкульозу в Україні, яка триває з 1995 року, а отже, підлягає суттєвому перегляду.

Показники успішності лікування хворих на туберкульоз, визначені ВООЗ, в Україні не досягнуті.

За результатами аудиту Розпорядженням Уряду від 18.11.2020 № 1463-р затверджено План заходів щодо реалізації Державної стратегії розвитку системи протитуберкульозної медичної допомоги населенню на 2020–2023 роки.



МОЗ розроблено та оприлюднено на офіційному сайті для громадського обговорення проєкт розпорядження Кабінету Міністрів України «Про затвердження Плану заходів на 2021–2023 роки щодо реалізації Державної стратегії у сфері протидії ВІЛ-інфекції/СНІДу, туберкульозу та вірусним гепатитам на період до 2030 року».

Аудит проводився паралельно з ВОА Азербайджану, Білорусі, Вірменії, Грузії в рамках реалізації проєкту Німецького товариства міжнародного співробітництва (GIZ) «Посилення спроможності вищих органів аудиту країн східного партнерства здійснювати моніторинг досягнення цілей сталого розвитку порядку денного ООН на період до 2030 року»

За результатами аудиту **ефективності використання бюджетних коштів, виділених на забезпечення діяльності Конституційного Суду України** встановлено що Конституційним Судом у 2018 році із 23 результативних показників, затверджених паспортом бюджетної програми, виконано тільки частину – 56 %, у 2019 році із 13 – 54 %. Зокрема, Суд лише частково забезпечив виконання одного з основних результативних показників паспорта бюджетної програми – розгляд конституційних скарг та подань у встановлений законодавством строк, за загальної тенденції до збільшення кількості конституційних звернень та звернень громадян.

Протягом 2019 року, коли Суд працював не у повному складі, кількість звернень, які надходили, постійно збільшувалась.

В наслідок введення в дію незбалансованих з показниками бюджету 2018 року законодавчих актів, зокрема положень Закону України від 03.10.2017 № 2147 «Про внесення змін до Господарського процесуального кодексу України, Цивільного процесуального кодексу України, Кодексу адміністративного судочинства України та інших законодавчих актів» щодо визначення розміру посадового окладу державних службовців, інших працівників Секретаріату Суду, працівників патронатних служб, неврахування у бюджетних запитах на 2019 рік законодавчо збільшених розмірів суддівської винагороди суддів, бюджетні призначення у 2018 та 2019 роках фактично не забезпечували потреби Суду у коштах на оплату праці.

За результатами аудиту Конституційним Судом реалізовано План заходів щодо усунення недоліків і порушень. Розпорядженням Голови Суду від 31.08.2020 затверджено Порядок організації та здійснення внутрішнього контролю в Конституційному Суді.

У 2021 році питанням соціальної сфери та охорони здоров'я присвячено 5 заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), за результатами яких встановлено порушень і недоліків на загальну суму 102,1 млрд грн, що становить 57,4% загальної суми порушень та недоліків за звітний рік, у тому числі за результатами аналізу системи загальнообов'язкового державного пенсійного і соціального страхування та соціального захисту населення – 32,6 млрд гривень. Під час цих заходів перевірено 37 об'єктів та 50,4 млрд грн бюджетних коштів, а також майже 2 трлн грн коштів страхових фондів.



За результатами аудиту **ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Національній службі здоров'я України на первинну медичну допомогу** встановлено що була відсутня програма державних гарантій медичного обслуговування населення.

Громадяни не мали інформації про перелік і обсяг медичних послуг первинної медичної допомоги, оплату надання яких у повному обсязі держава гарантує за рахунок бюджетних коштів. НСЗУ не забезпечила належного функціонування електронної системи охорони здоров'я (ЕСОЗ). Центральна база даних ЕСОЗ не сумісна та не має електронної взаємодії з іншими інформаційними системами та державними інформаційними ресурсами, визначеними Урядом, за винятком Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань та Державного реєстру актів цивільного стану громадян (з 01.10.2020) у частині реєстрації народження. Відомості, що містяться у реєстрах центральної бази даних ЕСОЗ, неповні та недостовірні. МОЗ розроблено порядки ведення лише трьох реєстрів із дев'яти, включених до центральної бази даних.

За результатами аудиту Урядом затверджено План заходів щодо реалізації Концепції розвитку електронної охорони здоров'я. МОЗ затверджено Порядок ведення Реєстру суб'єктів господарювання у сфері охорони здоров'я в електронній системі охорони здоров'я. Крім того, НСЗУ провела претензійно-позовну роботу з надавачами первинної медичної допомоги, за результатами якої до державного бюджету повернено 17,4 млн гривень.

За результатами **аналізу системи загальнообов'язкового державного пенсійного і соціального страхування та соціального захисту населення** встановлено що система загальнообов'язкового державного пенсійного і соціального страхування вразлива та слабка, а недотримання основних принципів системи фактично перетворює її на просту розподільчу систему виплат і допомог та створює високі ризики її неспроможності.

Прогнозні розрахунки на соціальні витрати не узгоджено з джерелами доходів і встановленими державою розмірами пільг і гарантій. Десятиріччями в Україні формувалась надмірна кількість різного роду пільг, допомог і компенсацій, розмір багатьох з них не враховує сучасних економічних реалій, до того ж держава не має достатніх фінансових можливостей для забезпечення відповідних виплат.

Видатки на загальнообов'язкове державне соціальне і пенсійне страхування у 2019 – 2020 роках становили понад 1 трлн грн, їх частка у ВВП постійно зростає (з 11% у 2018 році до 12,6% у 2020 році). На початок 2021 року системою охоплено майже 60% населення (близько 13 млн застрахованих осіб і понад 11 млн пенсіонерів), але їх життєві потреби не задовольняються.

Незважаючи на наявність низки автоматизованих систем і електронних реєстрів, Мінсоцполітики не володіє узагальненими даними щодо потреби у видатках для усіх категорій осіб, зареєстрованих в органах соцзахисту, які потребують соціальної допомоги держави. Кризові ситуації, зокрема пандемія COVID-19 у 2020 році, стали індикатором недоліків системи.



За результатами аналізу постановами Уряду внесено зміни до діючого порядку надання та повернення коштів, спрямованих на фінансування допомоги по частковому безробіттю на період карантину та/або надзвичайної ситуації та затверджено порядок виплати внутрішньо переміщеним особам невиключених сум соціальних виплат за минулий період.

Виконавчою дирекцією Фонду соцстраху запроваджено низку форм звітності. Страховими фондами вживаються заходи щодо розроблення/удосконалення власних порядків розроблення, затвердження та виконання їх бюджетів.

За результатами аудиту **ефективності використання коштів, виділених з державного бюджету для здійснення діяльності Національним інститутом раку та зміцнення його матеріально-технічної бази** встановлено що смертність від раку в Україні посідає друге місце у загальній структурі смертності населення і поступається за цим показником лише серцево-судинним захворюванням до 2030 року цей показник може збільшитися до 180 тис. осіб на рік, а за рівнем захворюваності (380 випадків на 100 тис. населення) Україна є лідером на Європейському континенті. Щорічно рак вперше діагностують у близько 140 тис. дорослих та 1 тис. дітей. У 2020 році злоякісні новоутворення стали причиною смерті 77175 громадян.

Інститут використав на свою діяльність та зміцнення матеріально-технічної бази понад 985 млн грн бюджетних коштів, з яких понад 921 млн грн – для надання високоспеціалізованої лікувально-діагностичної та консультативної допомоги більш ніж 150 тис. пацієнтів. Але цього фінансування було недостатньо.

Протягом 2018 – I кварталу 2021 року понад 81 тис. пацієнтів Інституту не отримали в повному обсязі передбачену державою безоплатну допомогу в стаціонарі, у тому числі післяопераційну.

Міністерство охорони здоров'я належним чином не сформувало та не реалізувало державну політику для зниження рівня онкологічної захворюваності населення.

Брак фінансування розвитку матеріальної бази Інституту не дозволив удосконалити молекулярно-генетичну діагностику для профілактики, раннього виявлення та своєчасного лікування онкозахворювань; покращити якість променевої терапії шляхом встановлення нового обладнання для забезпечення більш ефективних та сучасних методів лікування; завершити реконструкцію і розширити Інститут; запровадити єдину інформаційну систему в Інституті.

За результатами аудиту Уряд, МОЗ та Інституту надано 34 рекомендації. МОЗ та Інститутом раку ухвалені плани заходів щодо врахування висновків і пропозицій Рахункової палати.

За результатами аудиту **ефективності використання коштів державного бюджету, виділених у 2020 році Міністерству охорони здоров'я України для здійснення публічних закупівель за бюджетними програмами «Забезпечення медичних заходів окремих державних програм та комплексних заходів програмного характеру» та «Громадське здоров'я та заходи боротьби з епідеміями»** встановлено що на здійснення публічних закупівель МОЗ використало 8,2 млрд грн (майже 87%) від виділених 9,5 млрд



грн. При цьому пацієнти не отримали своєчасного доступу до необхідних ліків, вакцин та медвиробів через неналежну організацію їх закупівлі.

МОЗ не забезпечено належної організації закупівель лікарських засобів, імунобіологічних препаратів (вакцин) і медичних виробів із залученням міжнародних спеціалізованих організацій. Існуюча система формування номенклатури таких матеріальних цінностей і підготовки технічних завдань для здійснення їх закупівель не гарантувала оперативності і своєчасності надання міжнародним спеціалізованим організаціям необхідної інформації, що відтермінувало закупівлю матеріальних цінностей.

МОЗ та ДУ «Центр громадського здоров'я» належно не моніторили забезпеченість потреби закладів охорони здоров'я у лікарських засобах, імунобіологічних препаратах (вакцинах) і медичних виробках. Як наслідок, до закінчення терміну придатності не використано матеріальних цінностей на 160,3 млн грн, з яких на суму 54,6 млн грн вже передано на утилізацію та утилізовано.

Про встановлені порушення повідомлено Офіс Генерального прокурора. За результатами аудиту МОЗ затвердило План заходів щодо усунення порушень та недоліків, виявлених під час аудиту Рахункової палати.

За результатами фінансового аудиту **проєкту «Модернізація системи соціальної підтримки населення України»**, що підтримується **позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку** щодо фінансової звітності спеціального призначення, що подається МБРР, та бюджетної звітності Проєкту надано немодифіковану думку.

Щодо дотримання вимог законодавства при здійсненні витрат надано думку із застереженнями.

Видатки на реалізацію Проєкту в окремих випадках планувалися та здійснювалися з порушенням бюджетного законодавства. Немає детальних обґрунтованих розрахунків до показників кошторису на 2019, 2020 роки; не дотримано вимог бюджетної класифікації, чим завищено видатки споживання та занижено видатки розвитку.

Недоліки облікової політики Мінсоцполітики, неналежне складання первинних документів негативно вплинули на прозорість обліку за операціями Проєкту та призвели до застосування нетипової кореспонденції субрахунків, некоректного проведення операцій за окремими сферами обліку доходів і видатків, окремі з яких, зокрема, потребуватимуть коригування у наступному звітному періоді.

Недотримано низки стандартів бухгалтерського обліку в державному секторі.

У 2022 році здійснено 5 заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), під час яких перевірено 57 об'єктів. За результатами проведених контрольних заходів встановлено порушень і недоліків на загальну суму 4,6 млрд гривень. Крім того, у звітному періоді представлено Звіт про роботу в 2021 році групи аудиторів за програмами прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства та партнерства (ІПС ЄІС), зокрема, «Басейн Чорного моря 2014–2020 роки», «Україна–Румунія



2014–2020 роки», «Україна–Угорщина–Словаччина–Румунія 2014–2020 роки», «Україна–Польща–Білорусь 2014–2020 роки».

За результатами аудиту **ефективності управління Національною академією наук України об'єктами державної власності, що мають фінансові наслідки для державного бюджету** встановлено що НАН України не здійснює достатнього контролю за ефективним використанням та збереженням об'єктів держвласності, які держава передала їй у безстрокове безоплатне користування, та прозорого обліку таких об'єктів Академія створила велику кількість підприємств, значна частина яких на момент аудиту не була спроможною ефективно працювати, у тому числі в інтересах кількох подібних за профілем наукових установ: на балансі 127 установ і організацій НАН України обліковується 2241 од. нерухомого майна загальною площею близько 1,2 млн кв. м, залишкова вартість якого дорівнює нулю.

НАН України не сформувала актуалізований перелік об'єктів державної власності, які входять до її майнового комплексу. Перелік об'єктів не переглядався з 2011 року. НАН України не забезпечила належний облік нерухомого майна, наданого в користування організаціям Академії та в оренду.

За результатами аудиту розпорядженням Уряду «Деякі питання управління об'єктами державної власності» від 14.10.2022 № 910-р, визначено перелік єдиних майнових комплексів державних підприємств, установ та організацій і пакетів акцій (часток), що належать державі у статутних капіталах господарських товариств, які передаються із сфери управління уповноважених органів управління до сфери управління Фонду державного майна.

Розроблено законопроект «Про внесення змін до деяких законодавчих актів щодо спрощеної процедури державної реєстрації припинення недіючої юридичної особи шляхом її ліквідації» з метою оптимізації мережі організацій НАН України та затвердження оновленого переліку об'єктів державної власності, які входять до майнового комплексу НАН України.

За матеріалами Рахункової палати розпочато досудове розслідування.

За результатами аудиту **ефективності використання бюджетних коштів, виділених на розвиток Національної поліції України** встановлено що виконання Стратегії розвитку органів системи МВС на період до 2020 року та пріоритетних напрямів Плану основних заходів Національної поліції України на 2021 рік у цілому сприяло розвитку інституційної спроможності Національної поліції України.

Водночас низка завдань, які мали суттєво вплинути на розвиток Національної поліції і потребували імплементації МВС у нормативно-правові акти, залишалися невиконаними або їх виконання не завершено.

МВС не вирішило питання підготовки законопроектів щодо систем моніторингу стану безпеки та обігу зброї.

За результатами аудиту Законом України від 15.03.2022 № 2123–ІХ «Про внесення змін до законів України «Про Національну поліцію» та «Про Дисциплінарний статут Національної поліції України» внесено зміни, якими передбачено застосування поліцейськими безпілотних літальних апаратів та спеціальних технічних засобів протидії їх застосуванню. Прийнято за основу законопроект «Про право на цивільну вогнепальну зброю». МВС розробило



Положення про функціональну підсистему «Єдиний реєстр зброї» єдиної інформаційної системи Міністерства внутрішніх справ, підсистему «Єдиний реєстр зброї» введено в дослідну експлуатацію. Затвердженими змінами до Порядку забезпечення поліцейських одностроєм (у мирний час) передбачено визначення напрямів використання надходжень за відшкодовану вартість предметів однострою. План заходів Національної поліції України щодо виконання рекомендацій Рахункової палати передбачає 24 заходи, з яких 4 виконані. Інші передбачені до виконання після припинення чи скасування воєнного стану.

За результатами аудиту **ефективності використання коштів, виділених з державного бюджету для здійснення діяльності Національною дитячою спеціалізованою лікарнею «Охматдит» МОЗ України та зміцнення її матеріально-технічної бази** встановлено що спрямування з державного бюджету 5,4 млрд. грн. не вирішило за 3,5 роки нагальних проблем дитячої лікарні Охматдит

МОЗ не розробило і не затвердило стратегічний план розвитку НДСЛ «Охматдит». Відсутність цілей, завдань і пріоритетних напрямів розвитку лікарні позначилась на ефективності її діяльності. Понад 1300 кв. м площ не використовуються і потребують ремонту. Ресурс понад 4,7 тис. одиниць медобладнання вичерпаний, з яких 843 од. не використовуються.

Не вживалися заходи щодо передачі з балансу ДП «Укрмедпроектбуд» на баланс НДСЛ «Охматдит» змонтованого обладнання загальною вартістю понад 8 млн грн. Придбане обладнання з початку експлуатації почало виходити з ладу, зокрема системи кондиціонування і вентиляції.

За результатами аудиту МОЗ та НДСЛ «Охматдит» поінформували про затвердження планів заходів з усунення виявлених Рахунковою палатою недоліків та порушень. Крім того, НДСЛ «Охматдит» та ДП «Укрмедпроектбуд» повідомили про часткове усунення виявлених за результатами аудиту недоліків та порушень, а саме: НДСЛ «Охматдит» 3 рекомендації виконані в повному обсязі, 5 – виконані частково. Обладнання ДП «Укрмедпроектбуд», яке увійшло до введених в експлуатацію пускових комплексів лікувально-діагностичного комплексу НДСЛ «Охматдит» загальною вартістю 8 млн грн, передали на баланс Лікарні.

Офіс Генерального прокурора та Головне слідче управління Національної поліції України повідомили про направлення інформації для розгляду НАБУ та ГУ Національної поліції у м. Києві. Бюро економічної безпеки поінформувало, що інформація Рахункової палати буде використана під час проведення інформаційно-аналітичної діяльності для виявлення, припинення та розслідування кримінальних правопорушень, що посягають на функціонування економіки держави.

За результатами аудиту **ефективності використання коштів державного бюджету виділених Міністерству охорони здоров'я України на реалізацію пілотного проєкту щодо зміни механізму фінансового забезпечення оперативного лікування з трансплантації органів та інших анатомічних матеріалів** встановлено що Спеціалізована державна установа «Український центр трансплант-координації» (далі - Центр) не володіє інформацією про



потужності закладів охорони здоров'я і наукових установ – учасників пілотного проекту в частині проведення трансплантацій органів та інших анатомічних матеріалів людини, про факти залучення цими закладами фахівців інших закладів охорони здоров'я для проведення таких трансплантацій. Програми з навчання (підготовки) трансплант-координаторів Центром не розроблено. МОЗ не розробило та не затвердило стратегічних планів розвитку Центру.

Поточні та перспективні плани діяльності Центром не затверджено. МОЗ не забезпечив належної організації роботи з визначення тарифів на послуги з трансплантації органів та інших анатомічних матеріалів і не встановив єдиних підходів до їх розрахунку. МОЗ визначив учасників проекту за відсутності встановлених вимог (критеріїв), яким повинні відповідати заклади охорони здоров'я і наукові установи, що надаватимуть медичну допомогу методом трансплантації органів та інших анатомічних матеріалів. МОЗ не здійснював контроль за виконанням учасниками проекту умов договорів.

Центр не забезпечив належного виконання покладених на нього завдань щодо організаційно-методичного керівництва закладами охорони здоров'я, що надають медичну допомогу із застосуванням трансплантації.

За результатами аудиту постановою Уряду від 04.02.2023 № 97 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо організації надання спеціалізованої медичної допомоги» запроваджено термін «спеціалізована медична допомога» замість терміна «третинна (високоспеціалізована) медична допомога».

Центр розробив та затвердив план заходів безперервного професійного розвитку для медичних працівників галузі охорони здоров'я на 2023 рік, у тому числі трансплант-координаторів.

Визначено перелік недоліків Єдиної державної інформаційної системи трансплантації органів та тканин, що потребують виправлення.

За результатами аудиту **ефективності використання коштів державного бюджету на фінансову підтримку громадських об'єднань осіб з інвалідністю** встановлено що механізм надання фінансової підтримки громадським об'єднанням осіб з інвалідністю потребує перегляду й вдосконалення, особливо зважаючи на збільшення чисельності українців, постраждалих від повномасштабної війни, й тенденцію гуртування осіб з інвалідністю в об'єднання.

У 2020 році Уряд затвердив нові підходи щодо фінансування на конкурсних засадах програм, проєктів та заходів громадських об'єднань осіб з інвалідністю (ГООІ). Проте в 2021 році конкурсні процедури поширювалися не на всі ГООІ, а їх переможців визначили з затримкою. Через це знизилася якість та результативність проведених заходів.

За результатами аудиту постановою Уряду від 27.01.2023 № 70 «Деякі питання надання фінансової підтримки громадським об'єднанням осіб з інвалідністю» змінений механізм використання бюджетних коштів на цю мету. Фонд затвердив План заходів щодо виконання рекомендацій Рахункової палати за результатами аудиту, в якому визначено зміст 8 заходів, термін виконання яких друге півріччя 2023 року.



У 2023 році планом роботи Рахункової палати за моїм напрямком передбачено проведення 10 заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Станом на сьогодні проведено 5 заходів державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту).

Крім того, у лютому поточного року представлено Звіт про роботу в 2022 році групи аудиторів за програмами прикордонного співробітництва Європейського інструменту сусідства та партнерства (ППС ЄІС), зокрема, «Басейн Чорного моря 2014–2020 роки», «Україна–Румунія 2014–2020 роки», «Україна–Угорщина–Словаччина–Румунія 2014–2020 роки», «Україна–Польща–Білорусь 2014–2020 роки».

За результатами аудиту ефективності використання коштів державного бюджету, виділених Міністерству охорони здоров'я України на підготовку медичних і фармацевтичних працівників встановлено що механізм підготовки кадрів за кошти державного бюджету необхідно врегулювати. Наразі обсяг підготовки медичних і фармацевтичних кадрів формують на основі попиту вступників ЗВО і спроможності закладів цей попит задовольнити. Також МОЗ не затверджувало пріоритетних спеціальностей у 2020–2021 роках, внаслідок чого розподіл лікарів–інтернів був нерівномірний.

За 2020 рік – I півріччя 2022 року МОЗ витратило на підготовку, перепідготовку медичних і фармацевтичних кадрів, підвищення їх кваліфікації та заходи у сфері медичної освіти 4,9 млрд грн із 6,1 млрд грн, затверджених у держбюджеті за загальним фондом. Також у цей період 17 закладів вищої освіти (ЗВО), які підпорядковуються МОЗ, мали 12 млрд грн власних надходжень (плата за послуги з освітньою, науковою та навчально-виробничою діяльністю, благодійні внески та гранти).

Проблема якості освіти надзвичайно актуальна. У 2021 році з першого разу іспит «Крок 1» не склали 9,4% студентів (держзамовлення) за спеціальністю «Медицина», «Стоматологія» – 10,3%, «Фармація» – 8,6%, ті, які навчалися за кошти фізичних і юридичних осіб – 42,1%, 33%, і 63,2% відповідно, а також майже 11%, 52% та 43% іноземців. У кожному із ЗВО є випадки складання іспиту «Крок 3» втретє і вчетверте.

Із 9 вересня 2022 року втратив чинність наказ МОЗ щодо обов'язкового відпрацювання 3-річного терміну випускниками інтернатури, які навчалися за державні кошти. Припинення вимоги щодо обов'язкового працевлаштування створює ризики нерівномірного забезпечення кваліфікованими медичними кадрами ЗОЗ усіх областей України та непродуктивних витрат держбюджету на їх підготовку.

Так, аудит лише у двох ЗВО і двох ЗОЗ засвідчив, що у 2020 – 2022 роках 65 випускників інтернатури не відпрацювали обов'язкового трирічного терміну, що призвело до понад 19 млн грн непродуктивних витрат.

Аудит засвідчив, що внаслідок війни росії в Україні пошкоджено майно восьми ЗВО, що належать МОЗ, а Луганський та Донецький медуніверситети вимушено змінили місце розташування. Загальна сума завданих збитків, за даними шести ЗВО, – 385,3 млн гривень.



За результатами аудиту рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту в порядку інформування надіслано Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування та Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій. Відомості про результати аудиту у формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України. Рішення Рахункової палати та Звіт про результати аудиту надіслано МОЗ з відповідними пропозиціями.

Стан реалізації заходів на виконання рекомендацій Рахункової палати поточного (звітного) року перебуває на контролі.

За результатами **ефективності використання коштів державного бюджету, виділених на надання допомоги на проживання внутрішньо переміщеним особам та компенсації роботодавцям виплат на оплату праці за їх працевлаштування, в умовах воєнного стану** встановлено що системні недоліки в процедурах надання допомоги на проживання внутрішнім переселенцям та компенсації витрат роботодавцям за їх працевлаштування лише загострилися під час війни та ускладнили ефективне використання бюджетних коштів у 2022 році.

На кінець 2022 року кількість ВПО в Україні досягла майже 5 млн осіб, з них 2,7 млн осіб отримували допомогу на проживання. Обсяги видатків за рахунок коштів державного бюджету на виплату грошової допомоги й допомоги на проживання у 2022 році зросли у понад 17 разів – до 53,5 млрд гривень.

Рахункова палата констатувала, що відсутність адресності, будь-яких критеріїв і вимог до одержувачів допомоги на проживання ВПО, а також підстав для припинення її виплати та стимулів до працевлаштування, посилила навантаження на держбюджет, створила підґрунтя для зловживань та нерівні умови для різних категорій ВПО.

Станом на червень 2023 року Мінфін так і не затвердив методичку верифікації компенсації витрат роботодавцям, а методичку для допомоги на проживання ВПО затвердили лише у квітні 2023 року. Рекомендації за результатами верифікації до органів соцзахисту населення надходили із запізненням на два–три місяці, а результати їх опрацювання не узагальнювалися.

Під час одноразової звірки фактів перетину кордону у серпні 2022 року виявили, що понад 94 тисячі громадян, які перебували за кордоном, продовжували отримувати допомогу на проживання як ВПО. На це держава витратила понад 893 млн грн, що є втратами держбюджету.

За результатами аудиту Звіт про результати аналізу в порядку інформування надіслати Комітету Верховної Ради України з питань соціальної політики та захисту прав ветеранів, Міністерству фінансів України. Відомості про результати аналізу в формі рішення Рахункової палати надіслати Кабінету Міністрів України. Звіт про результати аналізу і рішення Рахункової палати надіслати Мінсоцполітики.

Стан реалізації заходів на виконання рекомендацій Рахункової палати поточного (звітного) року перебуває на контролі.



За результатами фінансового аудиту проєкту «Додаткове фінансування Проєкту «Поліпшення охорони здоров'я на службі у людей», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку сформовано не модифіковану думку (позитивний висновок) щодо фінансової звітності МОЗ за проєктом, що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку і спрямований на модернізацію сектору охорони здоров'я, за 2020-2021 роки, та модифіковану думку (із застереженнями) – за 2022 рік.

У травні 2020 року МБРР виділив Україні позику на 135 млн дол. США для покращення системи охорони здоров'я в Україні та запобігання поширенню епідемії COVID-19. Аудитори Рахункової палати перевірили фінансову звітність за Проєктом за 2020-2022 роки, подану МОЗ до МБРР, та виявили низку недоліків.

Так, звітні дані за 2022 рік містили певні неточності, які не вплинули на загальні підсумки звіту, але викривили зміст витрат у сумі 712 тис. дол. США. Вони стосувалися придбання медичного обладнання та витратних матеріалів для закладів охорони здоров'я.

На рівні МОЗ немає методичних рекомендацій щодо процедур ведення загального обліку за Проєктом, на підставі якого формується звітність до МБРР, а також бухгалтерського обліку (за нетиповими операціями), порядку доповнення та заповнення звітних форм, що призвело до викривлення змісту звітів та в окремих випадках їх даних.

Разом з тим аудитори не отримали достатньої впевненості, що у 2021-2022 роках витрати у загальній сумі понад 70 тис. дол. США були здійснені виключно та в повному обсязі на цілі Проєкту. Зокрема, на послуги індивідуальних консультантів, відшкодування витрат на відрядження, оплату постачання програми ZOOM тощо.

Аудит також засвідчив окремі прогалини та технічні помилки в операційному посібнику, який регулює реалізацію Проєкту, недосконалість облікової політики й організації бухгалтерського обліку в МОЗ.

Стан реалізації заходів на виконання рекомендацій Рахункової палати поточного (звітного) року перебуває на контролі.

За результатами фінансового аудиту проєкту «Екстрене реагування на COVID-19 та вакцинація в Україні», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку сформовано не модифіковану думку щодо фінансової звітності за Проєктом № 9250 за 2021 рік, що подалася МОЗ до МБРР та модифіковану думку (думку із застереженням) щодо фінансової звітності за Проєктом № 9250 за 2022 рік, що подана МОЗ до МБРР.

За результатами фінансового аудиту проєкту «Додаткове фінансування проєкту «Екстрене реагування на COVID-19 та вакцинація в Україні», що підтримується позикою Міжнародного банку реконструкції та розвитку сформовано модифіковану думку (думку із застереженням) щодо фінансової звітності спеціального призначення Проєкту № 9315 за період 2021 – 2022 років, яка містить проміжні не перевірені аудитором фінансові звіти (Звіт про джерела проєкту та використання коштів; звіт «Використання коштів», звіт



«Спеціальний рахунок», звіт «Рахунок МОЗ в ДКСУ, гривневий»); зведені видаткові відомості (SOE).

Фінансовий аудит за цими проєктами засвідчив, що у системі внутрішнього контролю МОЗ існують суттєві недоліки, а система бухгалтерського обліку та звітності є неефективною та недостатньо надійною.

Звіти за позиками МБРР формуються на підставі загального обліку, щодо ведення якого відсутні методичні рекомендації. Порядок формування планових показників звіту щодо використання коштів не визначався. Посадові особи МОЗ не підписували звіти: їх формував, підписував і відправляв залучений за договором консультант фактично без участі міністерства.

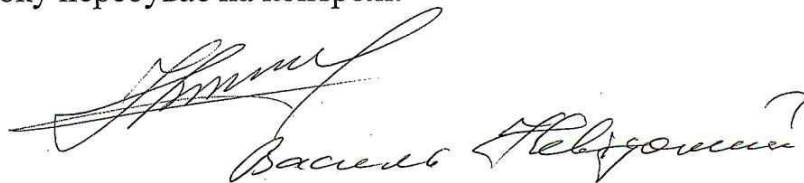
Через відсутність цілісної системи внутрішнього контролю не здійснювалося управління ризиками та моніторинг недоліків, не встановлювався порядок обміну інформацією між внутрішніми та зовнішніми користувачами. Плани діяльності МОЗ на 2021 та 2022 роки не передбачали заходів, строків виконання, індикаторів та відповідальних виконавців за впровадження спільних зі Світовим банком проєктів.

Положення про облікову політику МОЗ не переглядалося з 2018 року. Аудит встановив, що дані загального та бухгалтерського обліку не синхронізуються між собою, а операції за позиками МБРР в бухгалтерському обліку не виокремлені, як того вимагає операційний посібник до угод про позики. Система управління документообігом, яка б автоматизувала облік та формування звітності за проєктами, фактично не створена. Записи за операціями в іноземній валюті до 2022 року включно здійснювалися вручну. План рахунків бухгалтерського обліку МОЗ не адаптований до програмного забезпечення. Як наслідок, записи вносилися за субрахунками, не передбаченими у плані.

Деякі господарські операції відображені невірно та з порушенням законодавства. Зокрема, відсутні дані за першим проєктом про не розподілене наприкінці 2022 року медичне обладнання вартістю майже 14 млн гривень, а оприбуткування контейнерів для медичних відходів на суму понад 4 млн грн здійснювалося за відсутності первинних документів.

Аудит встановив, що у 2022 році МОЗ недоотримало від ЮНІСЕФ 2888 одиниць медичного обладнання для холодового ланцюга на суму майже 5 млн дол. США. Попри відставання від графіку поставок на 8 місяців, зміни до Угоди між МОЗ та ЮНІСЕФ не вносилися. Інформація щодо інсталяції обладнання відсутня.

Стан реалізації заходів на виконання рекомендацій Рахункової палати поточного (звітного) року перебуває на контролі.



Василь Степанов

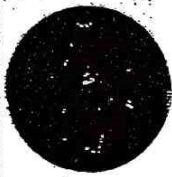








ВИЩА АТЕСТАЦІЙНА КОМІСІЯ УКРАЇНИ



# ДИПЛОМ КАНДИДАТА НАУК

видано

*Невідомому  
Василію Івановичу*

Рішення президії Вищої  
атестаційної комісії України  
від 14 вересня 2007 року  
(протокол № )



м. Київ



ВИЩА АТЕСТАЦІЙНА КОМІСІЯ УКРАЇНИ

Рішенням спеціалізованої вченої ради  
*Київського національного університету  
внутрішніх справ МВС України*

на підставі прилюдного захисту дисертації

*Невідомому  
Василію Івановичу*

присуджено науковий ступінь

**КАНДИДАТ**  
*юридичних наук*  
зі спеціальності  
*конституційне право*



Голова  
спеціалізованої  
вченої ради

*[Handwritten signature]*



УКРАЇНА

Міністерство освіти і науки, молоді та спорту України

Національна академія вищівих навчальних закладів, наукової установи  
МВС України

ДИПЛОМ  
ДОКТОРА НАУК

Видано на підставі рішення Атестаційної колегії

від 28 березня 2013 року

Невідомому Василю Івановичу  
(прізвище, ім'я, по батькові)

на підставі прилюдного захисту дисертації

Невідомому

Василію Івановичу  
(прізвище, ім'я, по батькові)

присуджено науковий ступінь

доктора

сортиментів наук

(галузь науки)

із спеціальності

філософія права

(назва)

Київ

М. П.

Голова Атестаційної комісії  
Учений секретар







УКРАЇНА

НАЦІОНАЛЬНА КОМІСІЯ ЗІ СТАНДАРТІВ ДЕРЖАВНОЇ МОВИ

**ДЕРЖАВНИЙ СЕРТИФІКАТ  
ПРО РІВЕНЬ ВОЛОДІННЯ ДЕРЖАВНОЮ МОВОЮ**

УМД N 00199517

(серія та номер)

Невідомий Василь Іванович

(прізвище, власне ім'я, по батькові (за наявності))

володіє державною мовою

на

рівні вільного володіння першого ступеня

(найменування рівня володіння)

Рішення Національної комісії зі  
стандартів державної мови  
від " 26 " 09 2023 р. N 348

Голова

Національної комісії зі  
стандартів державної  
мови



Володимир Мозгунов

" 26 " 09 20 23 р.  
(дата видачі)



Пролетарі всіх країн, єдняйтеся!



МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ

УРСР

СВІДОЦТВО

Гр. Неведомий  
Василь Іванович  
що народився вся 1961 року, вступив в  
1978 року, і закінчив в 1981 року,  
повний курс Харківських Державних

туристичних  
курсів іноземних мов по відділу  
англійської мови і скла в

випускні іспити.  
Це свідоцтво видано Харківськими  
Державними курсами іноземних мов за на-  
лежними підписами і печаткою.

16 червня 1981 р. №  
Директор курсів Олександр  
Секретар Іщенко



Харк. друк. № 16, 1972 р. Зам.37—700.

*Василь Іванович Неведомий*



Міністерство освіти і науки України  
Київський національний університет  
імені Тараса Шевченка

## СВІДОЦТВО

про підвищення кваліфікації

№ \_\_\_\_\_

Видано Чевірашаму  
(прізвище, ім'я, по батькові)

Василью Івановичу  
про те, що з « 01 » журня 2015 р.  
до « 30 » червня 2016 р.

він/вона підвищує/ав кваліфікацію в

ІНСТИТУТІ ПІСЛЯДИПЛОМНОЇ ОСВІТИ

за програмою  
«ПРАКТИЧНИЙ КУРС АНГЛІЙСЬКОЇ МОВИ»  
для державних службовців,  
співробітників українських установ  
сфери безпеки і оборони  
Рівень *Intermediate*

За час навчання опрацьовані такі теми:

Назва теми (курсу)	Навчальний час
Тема 1. «Державна служба. Презентація структури та змісту діяльності. Самопрезентація»	21 ак. год.
Тема 2. «Переговори та зустрічі»	21 ак. год.
Тема 3. «Спілкування з громадськістю та ЗМІ»	15 ак. год.
Тема 4. «Службові відрядження. Ділова поїздка»	16 ак. год.
Тема 5. «Використання сучасних методів комунікації. Навички проведення презентації»	21 ак. год.
Тема 6. «Гендерна рівність на державній службі»	12 ак. год.
Тема 7. «Кроскультурна комунікація»	21 ак. год.
Тема 8. «Міжнародні організації та зв'язки з ними»	15 ак. год.
Тема 9. «Діджекторство. Навички міжособистісного спілкування»	17 ак. год.
Тема 10. «Етика державного службовця. Протипія корупції. Обов'язки і відповідальність державного службовця»	17 ак. год.
Тестит	4 ак. год.
Всього	180 ак. год.

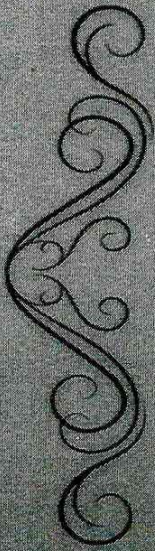
Регіональний код 02070944



М. Київ, вул. Д. Рогожко  
« 30 » червня 2016 р.

*В. Шевченко*





# Certificate of Completion

Presented to

**Vasyl Nevidomyi**

for

Passing C1 Level of the English language Test of our academy

Date

26-01-2022

Director

Abozeid Osama

